



Проблемы трудовой занятости лиц с инвалидностью на современном этапе развития российского общества

© Е.Г. Копалкина*, А.Е. Дареев**, Н.В. Илтакова***

*Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия

**Государственный академический университет гуманитарных наук, г. Москва, Россия

***Бурятский государственный университет, г. Улан-Удэ, Россия

Аннотация: Несмотря на то, что в России проводится инклюзивная политика в направлении преодоления препятствий на пути интеграции людей с инвалидностью в трудовую сферу и в общество в целом, тем не менее их трудовой потенциал все же остается до конца невостребованным, и шанс устроиться на престижные рабочие места снижается не только вследствие объективных причин, но и проявлений предубежденности со стороны потенциальных работодателей. Целью данной статьи является анализ современного состояния проблемы трудовой занятости лиц с инвалидностью в нашей стране, а также современного зарубежного опыта содействия их трудоустройству. Основными методами, используемые в работе, являлись сравнительный анализ, вторичный анализ данных, анализ статистических данных. Информационную базу исследования составили научные работы российских и зарубежных авторов по проблеме профессиональной реабилитации и трудоустройству инвалидов, статистические данные Федерального реестра инвалидов, Общероссийской базы вакансий и резюме, Федеральной службы по труду и занятости; результаты социологических исследований, направленных на определение проблем, с которыми сталкиваются люди с инвалидностью при выходе на рынок труда и в процессе осуществления трудовой деятельности. Предложены важнейшие пути повышения уровня занятости инвалидов трудоспособного возраста в целях привлечения их как дополнительных трудовых ресурсов для экономики страны, так и для повышения уровня и качества жизни.

Ключевые слова: инвалидность, инвалид, труд, занятость, трудоустройство, Иркутская область, Республика Бурятия, Москва

Для цитирования: Копалкина Е.Г., Дареев А.Е., Илтакова Н.В. Проблемы трудовой занятости лиц с инвалидностью на современном этапе развития российского общества // *Социальная компетентность*. 2021. Т. 6. № 2. С. 223–233.

Problems of employment of persons with disabilities at the present stage of development of the Russian Society

© Evgeniya G. Kopalkina*, Ayur E. Dareev**, Natalya V. Iltakova***

*Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russia

**State Academic University of the Humanities, Moscow, Russia

***Buryat State University, Ulan-Ude, Russia

Abstract: Despite the fact that an inclusive policy is being implemented in Russia in the direction of overcoming obstacles to the integration of people with disabilities into the labor sphere and into society as a whole, nevertheless, their labor potential remains completely unclaimed, and the chance to get prestigious jobs is reduced not only due to objective reasons, but also manifestations of prejudice on the part of potential employers. The purpose of this article is to analyze the current state of the problem of employment of persons with disabilities in our country, as well as modern foreign experience in promoting their employment. The main methods used in the work were comparative analysis, secondary data analysis, and statistical data analysis. The information base of the research was made up of scientific works of Russian and foreign authors on the problem of vocational rehabilitation and employment of disabled people, statistical data from the Federal Register of Disabled People, the All-Russian database of Vacancies and resumes, the Federal Service for Labor and Employment; the results of sociological research aimed at identifying the problems faced by people with disabilities when entering the labor market and in the process of working. The most important ways to increase the level of employment of disabled people of working age are proposed in order to attract them as additional labor resources for the country's economy, and to improve the level and quality of their life.

Keywords: disability, disabled person, labor, employment, employment, Irkutsk region, Republic of Buryatia, Moscow

For citation: Kopalkina E.G., Dareev A.E., Iltakova N.V. (2021) Problems of employment of persons with disabilities at

the present stage of development of the Russian Society. *Sotsial'naya kompetentnost'* = *Social Competence*. Vol. 6. No. 2. P. 223–233. (In Russ.)

Введение

Проблема трудоустройства инвалидов и повышение их конкурентоспособности на современном рынке труда является одной из наиболее острых, несмотря на «создание и развитие для них доступной среды жизнедеятельности, сопровождения в целях трудоустройства, адаптации и закрепления на рабочих местах, системы квотирования рабочих мест, налоговых льгот для их нанимателей, а также реализации активных мер по созданию условий для их трудовой занятости» (Гурина, 2019. С. 466–467). Увеличение продолжительности жизни, появление новых болезней, распространение хронических заболеваний, ухудшение экологии, несчастные случаи на производстве, рост числа вооруженных конфликтов, природных и техногенных катастроф, незаконное употребление наркотиков и другие факторы обуславливают рост численности людей с инвалидностью (Брилева, 2020. С. 124). В соответствии с Федеральным законом от 24.11.1995 N 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» инвалид – лицо, которое имеет нарушение здоровья со стойким расстройством функций организма, обусловленное заболеваниями, последствиями травм или дефектами, приводящее к ограничению жизнедеятельности и вызывающее необходимость его социальной защиты¹. На 01 апреля 2021 года в Российской Федерации, согласно статистическим данным Федерального реестра инвалидов², насчитывается 10 870 725 инвалидов, что составляет 9,26 % от общей численности населения страны, примерно такой же уровень инвалидизации населения сохраняется и в регионах, например, в Москве он составляет – 9,23 %, в Иркутской области – 11,08 %, в Республике Бурятия – 10,16 %.

Реализация права инвалида на труд воз-

можно только с учетом индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, которая при трудоустройстве является своего рода «паспортом» (Перминов, 2018. С. 64). Важнейшими мерами, используемыми в нашей стране для реализации права на труд и получения лицами с инвалидностью подходящей работы, являются (Дымочка, 2017. С. 11):

– *Квотирование*, которое в нашей стране имеет обязательный характер и штрафные санкции (наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 5 до 10 тысяч рублей)³. Согласно ст. 21 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» установлена квота в процентном отношении к среднесписочной численности работников (от 35 до 100 человек – не выше 3 %, выше 100 человек – от 2 до 4 %). Тем не менее российский опыт функционирования механизма квотирования рабочих мест показывает, что ряд нанимателей уклоняется от выделения рабочих мест и трудоустройства людей с инвалидностью и предпочитает заплатить штраф (Брилева, 2020; Ненахова, 2018).

– *Антидискриминационное законодательство*, которое содержит нормы международного и национального права, закрепившие помимо обязательного социального страхования на случай наступления инвалидности, профессиональной подготовки и профессиональной ориентации, государственных гарантий в случае инвалидности в результате несчастного случая на производстве или профессионального заболевания, дополнительных льгот, компенсаций и выплат, также и *защиту от дискриминации*. История становления права на труд людей с инвалидностью на международном уровне представлена в работе белорусского исследователя В.А. Брилевой, которая на основе сравнительно-правового анализа международных норм констатировала переход от закрепления прав людей с инвалидностью в трудовой сфере к

¹ Федеральный закон от 24.11.1995. N 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

² Численность инвалидов / Аналитика / Официальный сайт Федерального реестра инвалидов. URL.: <https://sfri.ru/analitika/chislennost/chislennost?territory=undefined> (дата обращения: 10.05.2021).

³ Ч.1, ст. 5.42 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 года (ред. 26.05.2021).

формированию требований к самому обществу (Брилева, 2020). Принятие Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 56/168 13 декабря 2006 г. Конвенции о правах инвалидов, в частности ст. 27, касающейся вопросов труда и занятости, представляло собой результат выделения прав людей с инвалидностью в отдельную группу, превалирование социального аспекта над медицинским, отражением изменившегося отношения общества к людям с инвалидностью. В 2012 году Конвенция была ратифицирована в нашей стране, с принятием которой связаны первые шаги России в адаптации инвалидов к современным условиям жизни.

– *Активная политика содействия занятости, реализуемой учреждениями службой занятости, разработка инновационных технологий, связанных с повышением конкурентоспособности лиц с инвалидностью.* С 1 января 2019 года⁴ реализуется новая государственная услуга – сопровождение при содействии занятости инвалидов, а также определен механизм ее реализации. Уровень трудоустройства инвалидов при содействии органов службы занятости субъектов Российской Федерации из числа граждан, обратившихся в органы службы занятости населения, в 2020 году составил 38,2 %, что на 18,9 % меньше, чем в 2019 году (рис. 1).

– *Информационная поддержка, включающая мониторинг и оценку,* например, с 1 января 2017 года введена в эксплуатацию Федеральная государственная информационная система «Федеральный реестр инвалидов», которая аккумулирует в себе информацию об инвалидах, начиная с группы инвалидности и заканчивая информацией о денежных выплатах и о других реализуемых им мерах социальной защиты⁵. Также в России действует общероссийская база вакансий и резюме «Работа в России», которая является Федеральной государственной информационной системой Федеральной службы по труду и занятости. В ней имеется раздел (с 2018 года), посвященный трудоустройству

инвалидов, где публикуются данные о вакансиях для инвалидов с нарушениями функций зрения, слуха, вакансии с квотируемыми рабочими местами для инвалидов, а также информация о мерах социальной поддержки. За все время в целом по стране было опубликовано 43 878 вакансий, подходящих для инвалидов, что составляет 7,58 % от общего числа опубликованных на сайте. Основными сферами деятельности инвалидов, востребованными в настоящее время у работодателей, являются: 1) производство (35 891 вакансия), 2) продажи и бытовое обслуживание (8 637 вакансий), 3) информационные технологии (2 975 вакансий), 4) транспорт (2 712 вакансий), 5) строительство, недвижимость (2 040 вакансий), 6) финансы (1 893 вакансий)⁶.

Тем не менее уровень трудоустройства инвалидов в нашей стране остается довольно низким. На 01 января 2021 года в Российской Федерации инвалидов в трудоспособном возрасте насчитывается 3 848 164 чел., что составляет 35,21 % от общего числа инвалидов (10 928 989 чел.), из них **26,33 % работающих** (I группы – 28 312 чел., II группы – 310 775 чел., III группы – 674 201 чел.) и **73,67 % неработающих инвалидов** (I группы – 442 164 чел., II группы – 1 275 847 чел., III группы – 1 116 859 чел.) соответственно. Как видим, особенно низка вовлеченность в трудовую деятельность среди инвалидов I и II группы (рис. 2).

Как справедливо подчеркивают исследователи С.А. Осипов и Ю.А. Фирсова, для инвалидов III группы условия и характер труда практически не отличается от здоровых граждан. Как правило, их трудоустройство не требует дополнительных материальных затрат на создание или оснащение рабочего места, что может быть привлекательным для работодателя (Осипов, 2017).

Соотношение численности работающих и неработающих инвалидов в отдельных субъектах на примере Москвы, Иркутской области и Республики Бурятия в целом отражает

⁴ В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 476-ФЗ.

⁵ Ст. 5.1 Федерального закона от 24.11.1995 N 181-ФЗ (ред. от 08.12.2020) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации».

⁶ Вакансии – вся Россия // Официальный сайт общероссийской базы вакансий «Работа в России». URL.: <https://trudvsem.ru/vacancy/search> (дата обращения: 10.05.2021 года).

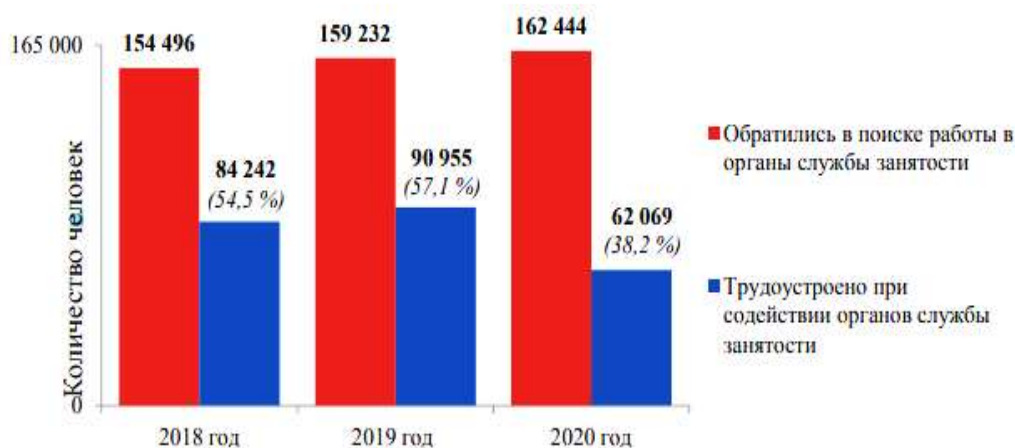


Рис. 1. Динамика изменения численности инвалидов, трудоустроенных при посредничестве органов службы занятости за 2018–2020 годы⁷
 Fig. 1. Dynamics of change in the number of people with disabilities employed through the mediation of the employment service in 2018-2020

Год	В трудоспособном возрасте, чел.	Работающие		Группа инвалидности		
		чел.	%	1	2	3
Российская Федерация						
2020	3 848 164	1 013 294	26,33	28 312	310 775	674 207
2019	3 455 854	923 200	26,71	25 299	284 116	613 785
2018	3 486 591	918 702	26,35	22 211	282 603	613 888
2017	3 560 643	927 165	26,04	20 866	287 015	619 284
Москва						
2020	246 313	66 090	26,83	2 933	22 653	40 504
2019	215 586	59 706	27,69	2 532	20 679	36 495
2018	221 187	61 642	27,87	2 168	21 913	37 561
2017	226 558	62 913	27,77	2 069	23 055	37 789
Иркутская область						
2020	27 118	5 936	21,89	264	1 392	4 280
2019	21 524	4 852	22,54	219	1 086	3 547
2018	77 602	18 164	23,41	516	4 879	12 769
2017	79 295	18 448	23,27	484	5 020	12 944
Республика Бурятия						
2020	30 560	5 794	18,96	122	1 275	4 397
2019	28 013	5 184	18,51	130	1 157	3 897
2018	27 908	5 063	18,14	121	1 123	3 819
2017	28 337	5 084	17,94	107	1 161	3 816

Рис. 2. Распределение по группам инвалидности численности работающих инвалидов в трудоспособном возрасте в Москве, Иркутской области и Республике Бурятия за 2017–2020 годы
 Fig. 2. Distribution by disability group of the number of working disabled people of working age in Moscow, Irkutsk region and the Republic of Buryatia for 2017-2020

общероссийские тенденции. Так, в Москве инвалидов насчитывается 974 432 чел. (9,35 %), из которых в трудоспособном возрасте 246 313 чел., что составляет 25,27 % от общего числа инвалидов, из них 26,83 % работающих (I группы – 2 933 чел., II группы – 22

653 чел., III группы – 40 504 чел.) и 73,17 % неработающих инвалидов (I группы – 26 230 чел., II группы – 69 634 чел., III группы – 84 359 чел.) соответственно. В Иркутской области насчитывается 204 572 чел. (11,08 %), из которых в трудоспособном возрасте 27 118 чел., что составляет 13,25 % от общего числа инвалидов, из них 21,89 % работающих (I группы – 264 чел., II группы – 1 392 чел., III группы – 4 280 чел.) и 78,11 % неработающих инвалидов (I группы – 3 067 чел., II группы – 8

⁷ Отчеты о деятельности / Официальный сайт Федеральной службы по труду и занятости. URL.: https://rostrud.gov.ru/rostrud/deyatelnost/?CAT_ID=14167 (дата обращения: 10.05.2021).

414 чел., III группы – 9 701 чел.) соответственно. В Республике Бурятия насчитывается 73 885 чел. (10,24 %), из которых в трудоспособном возрасте 30 560 чел., что составляет 41,36 % от общего числа инвалидов, из них 18,96 % работающих (I группы – 122 чел., II группы – 1 275 чел., III группы – 4 397 чел.) и 81,04 % неработающих (I группы – 4 069 чел., II группы – 10 720 чел., III группы – 9 977 чел.) соответственно. Сравнивая статистические данные, мы можем отметить то, что в Иркутской области на 01 января 2021 года процент численности инвалидов в трудоспособном возрасте (13,25 %) от общего числа инвалидов практически в 3 раза меньше, чем в Республике Бурятия (41,36 %), но примерно одинаковый процент работающих инвалидов (21,89 %) и (18,96 %) из числа инвалидов в трудоспособном возрасте. В Москве доля численности инвалидов в трудоспособном возрасте (25,27 %) от общего числа инвалидов примерно такая же, как и доля численности работающих инвалидов в трудоспособном возрасте (26,83 %).

Таким образом, несмотря на государственные гарантии трудовой занятости и мероприятия, направленные на развитие инклюзивного рынка труда, безработица среди инвалидов трудоспособного возраста довольно высока – более 70% инвалидов неработающих. Статистические данные, раскрывающие динамику изменения численности инвалидов в Российской Федерации за 2017–2020 годы, позволяют сделать выводы о том, что численность инвалидов в трудоспособном возрасте не достигает 36 % от общей численности инвалидов; численность работающих инвалидов не превышает 27 % от общей численности инвалидов в трудоспособном возрасте; численность работающих инвалидов составляет не более 5 % от общего числа инвалидов I группы, 30 % от общего числа инвалидов II группы, 75 % от общего числа инвалидов III группы.

Методология и методы

Теоретико-методологическую базу для понимания проблем развития инклюзивного рынка труда в современных условиях заложили исследования О.А. Александровой, Ю.И. Богомоловой, М.А. Гуриной, А.Д. Мои-

сеева, А.С. Шуруповой, В.Б. Кефели, Т.И. Гориной, Л.Н. Нацун, О.Н. Калачиковой, Ю.С. Ненаховой, С.А. Осипова, Ю.А. Фирсовой, В.А. Перминова, С.Н. Грузных, Н.И. Фадиной, Г.М. Хасановой, К.В. Полежаевой, А.Н. Хасановой, а также работы В.А. Брилевой, М.А. Дымочка, О.С. Андреевой, Г.Ю. Козловской, Н.М. Борозинца, С.А. Павловой, Н. Хакумура, посвященные описанию зарубежного опыта содействия трудовой занятости людей с инвалидностью.

С целью вторичного анализа использовались данные пяти социологических исследований:

– результаты анкетного опроса людей с ограниченными возможностями, проведенного с целью выяснить, нарушаются ли права инвалидов в сфере труда и занятости, с марта по апрель 2015 года в городе Уфе (было опрошено 160 чел.) (Хасанова, 2015);

– данные анкетного опроса незанятых инвалидов трудоспособного возраста для выяснения их готовности к трудовому устройству (профессиональному обучению) и факторов, препятствующих решению данного вопроса, проведенного в Томской области, в 2015–2017 годах (было опрошено 1295 чел.) (Перминов, 2018);

– результаты социологического опроса инвалидов Вологодской области, проведенного в 2018 г. (опрошено 139 человек, среди них 37 инвалидов, занятых на основной работе или имеющих подработку) (Нацун, 2019);

– данные социологического опроса лиц с ограниченными возможностями, проведенного в Липецке в 2018 году на базе организации Всероссийского общества инвалидов (опрошено 110 человек) (Гурина, 2019);

– результаты анкетного опроса инвалидов трудоспособного возраста, страдающих всеми основными видами стойких расстройств функций организма, проведенного в Москве в 2018 году (опрошено 1001 человек); а также результаты экспертных интервью с работодателями, использующими труд инвалидов; с представителями обществ инвалидов; руководством образовательных и реабилитационных учреждений; представителями негосударственных рекрутинговых организаций (обычных и работающих с инвалидами) (про-

ведено 23 интервью) (Александрова, 2020).

В работе были использованы статистические данные Федерального реестра инвалидов о численности инвалидов в трудоспособном возрасте за период с 2017 по 2020 год, количество опубликованных вакансий, подходящих для инвалидов, согласно данным Общероссийской базы вакансий и резюме, статистическая информация Федеральной службы по труду и занятости о численности инвалидов, трудоустроенных при посредничестве органов службы занятости за 2018–2020 годы.

Результаты

В каждой стране на уровень трудоустройства лиц с инвалидностью влияет, с одной стороны, то, как инвалидов воспринимает общество, с другой – активность самих инвалидов: насколько они заинтересованы в работе и готовы к изменениям рабочей среды (Хакумура, 2019). На пути цивилизационного развития нашей страны существенно менялось отношение к инвалидам, исследователями выделяются такие основные модели общественного восприятия проблем инвалидности и инвалидов (Богомолова, 2018. С. 32), как моральная, медицинская, реабилитационная и социальная. *Моральная модель*, как исторически первая, господствовала до конца XVIII века и в ее рамках инвалидность воспринималась как позор и религиозное наказание за грехи, основываясь на религиозных и бытовых предрассудках. Вторая модель отношения к инвалидности – *медицинская* – возникла в начале XIX века, согласно которой физические и психические различия между людьми трактовались как патологические отклонения и дефекты, а инвалиды воспринимались как неполноценные, больные, социальные аутсайдеры, неспособными к самостоятельной полноценной жизни и освобожденными от социальной ответственности, поощряя тем самым потребительскую жизненную позицию. Третья модель – *реабилитационная*, основывается на признании наличия у конкретного человека ограниченных возможностей здоровья, что предполагает медицинское лечение и реабилитацию для устранения или компенсации функциональных расстройств и предполагает ком-

плекс мероприятий по адаптации основных сфер жизнедеятельности для нужд инвалидов. Четвертая модель – *социальная*, согласно которой физиологические отличия и дефекты признаются как объективные факторы жизнедеятельности инвалидов, и инвалидность не понимается больше как девиация, более того, в данном контексте недопустима дискриминация, а необходима масштабная интеграция инвалидов во все сферы общественной жизни, в первую очередь связанные с их трудовой деятельностью и профессиональным обучением.

Проблема трудовой занятости лиц с инвалидностью анализируется учеными-исследователями и специалистами-практиками не только с точки зрения социально-нравственной, но и с экономической в плане пользы и выгоды для государства (Павлова, 2015. С. 77), как это было убедительно показано в работе Н.И. Фадиной на примере периода работы инвалидов III группы, которые, получая довольно невысокие заработки, практически компенсируют расходы Пенсионного фонда России на выплачиваемые им пенсии (Фадина, 2019. С. 32).

Проблема трудовой занятости инвалидов имеет свои особенности, такие как:

- период безработицы составляет более продолжительное количество недель, чем у здоровых людей;

- мотивация обращения в службу занятости – реальными трудностями самостоятельного поиска работы, в отличие от здоровых трудоспособных людей, которые зачастую регистрируются в органах службы занятости с целью получения пособия по безработице и льготы по оплате ЖКХ;

- безработица инвалидов чаще сопровождается действием социальных стереотипов в отношении таких характеристик, как низкий уровень квалификации, необходимость специального оборудования, системы наставничества (Александрова, 2020);

- предложение низкоквалифицированного и малооплачиваемого труда (Кефели, 2018; Фадина, 2019);

- низкая стоимость наемного труда, когда социальные выплаты остаются единственным гарантированным источником дохода (Нацун, 2019. С. 127).

Обобщая и анализируя результаты, проводимых в нашей стране социологических исследований, можно выделить следующие основные факторы низкого уровня трудовой занятости лиц с инвалидностью (Перминов, 2018):

- низкая конкурентоспособность на рынке труда в виду недостаточной квалификации и/или опыта работы;

- отсутствие мотивации к труду (боязнь потери пенсии и пособия, льгот, снижения или снятие группы инвалидности и др.);

- утрата инвалидами надежды на трудоустройство, как результат неудачных попыток найти работу и др.;

- отсутствие у инвалидов информации о возможностях трудоустройства;

- недостаточная информированность работодателей о потребностях и способностях инвалидов;

- нежелание работодателя брать на работу инвалида вплоть по беспричинной боязни («лучше перестраховаться и взять здорового», «инвалидность будет мешать выполнению трудовых обязанностей», а также из-за повышенного внимания к инвалидам со стороны госструктур, и связанных с ними соблюдением трудовых гарантий, заполнением различных отчетов и др.) (Хасанова, 2015; Перминов, 2018);

- недостаточно эффективная государственная система стимулов для работодателей в отношении трудоустройства инвалидов (Ненахова, 2018).

Анализ исследовательских работ, посвященных изучаемой проблеме, показывает, что *основными путями решения проблемы трудоустройства инвалидов* являются:

- дальнейшее совершенствование законодательства, например, пересмотр и внесение изменений в национальный стандарт РФ «Реабилитация инвалидов. Услуги по социальной реабилитации инвалидов (ГОСТ Р 54738-2011), поскольку, как справедливо отмечает Н.И. Фадин, он предусматривает лишь перечень реабилитационных услуг «без дифференциации по возрастным группам, показаниям к трудовой деятельности и прочим составляющим» (Фадин, 2019. С. 33);

- развитие грантовой поддержки за активное участие работодателей в трудоустройстве инвалидов (Фадин, 2019), а также

использование других финансовых рычагов, например, снижение ставки налога на прибыль, предоставление налоговых каникул и др. (Александрова, 2020);

- создание отдельного государственного органа, занимающегося вопросами содействия занятости инвалидов, поскольку организация занятости инвалидов весьма специфична и требует отдельного самостоятельного направления в работе (Фадин, 2019; Осипов, 2017), или отдела профессиональной и трудовой адаптации инвалидов в структуре центра занятости (Перминов, 2018);

- внедрение практики выезда специалистов центров занятости к работодателям для ознакомления с рабочими местами, заявленными в службу занятости в счет установленной квоты (Перминов, 2018);

- проведение обучающих семинаров для работодателей, оказание им консультативной помощи при создании специальных рабочих мест для инвалидов; а также проведение семинаров, посвященных психофизиологическим особенностям работников-инвалидов, условиям успешной трудовой адаптации, при этом делать акцент на тех экономических, правовых и иных выгодах, которые может принести предприятию трудоустройство инвалида (Александрова, 2020);

- развитие тесного межведомственного сотрудничества при содействии и организации трудовой занятости лиц с инвалидностью, что требует принятия самостоятельной государственной программы, разрабатываемой на региональном и федеральном уровнях (Осипов, 2017);

- создание реестра социально ответственных предприятий, использующих труд инвалидов, а также реестр поставщиков для усиления партнерских связей между трудоустраивающими инвалидов предприятиями малого и среднего бизнеса и крупными организациями, заинтересованными в приведении своей нефинансовой отчетности в соответствие с международными стандартами (раздел «Корпоративная социальная ответственность») (Александрова, 2020);

- обучение инвалидов компьютерной грамотности с использованием специализированных программ, создание условий для раз-

вития их индивидуальной предпринимательской деятельности (в том числе с использованием информационно-коммуникационных технологий) (Александрова, 2020);

– разработка методики оценки положения инвалидов на рынке труда и прогнозирования показателей занятости и трудоустройства инвалидов (Ненахова, 2018).

Анализ международного опыта решения проблем трудовой занятости показывает, что уровень инвалидизации в Российской Федерации примерно равен аналогичному показателю других развитых стран, однако доля занятых инвалидов в нашей стране намного ниже (Осипов, 2017; Ненахова, 2017). Описывая систему трудоустройства лиц с инвалидностью в *Израиле*, исследователи Г.Ю. Козловская и Н.М. Борозинец приходят к выводу о высокотехнологическом используемом им подходе, и о возможности применения в нашей стране. Подчеркивая, что Израиль является одной из ведущих стран мира в сфере социального обслуживания групп населения со специальными потребностями, исследователи описывают не только программы JDC-Israel Tevet и Siftach, которые направлены на то, чтобы обучающиеся на последнем курсе или получившие недавно высшее образование нашли работу, соразмерную их образованию и навыкам, но и программы профессиональной реабилитации ведущей организации SHEKEL-Community Services для интеграции людей с особыми потребностями путем развития общественных услуг для каждого из них, чтобы обеспечить самостоятельное функционирование не только дома и на работе, а также во время досуга и социальной активности (Козловская, 2018).

Проблема долгосрочной трудовой занятости инвалидов в Японии раскрывается исследователем Н. Хакумура, который отмечает, что благодаря политике субсидирования и постоянному совершенствованию трудового законодательства официальные показатели занятости инвалидов в Японии с каждым годом стабильно растут, но основная проблема заключается в сокращении их средней продолжительности периода работы, которое негативно влияет на последующее трудоустройство и карьерные перспективы. Было выявлено то, что период работы зависит от

размера компании, а также от обучения перед началом работы, сотрудничества с Hello Work. Система поддержки занятости инвалидов в Японии сосредоточена на факторах, связанных с самим человеком, а также на реконструкции рабочей среды с целью оказания положительного влияния на эти факторы, например, проводятся учебные курсы, направленные на формирование в компаниях сторонников людей с психическими заболеваниями и нарушениями развития, которые присмотрят за инвалидами на рабочем месте и проявят к ним теплое отношение (Хакумура, 2019).

Более подробный анализ зарубежного опыта по вопросу трудовой занятости инвалидов представлен в работе С.А. Павловой на примере таких стран как Нидерланды, Бельгия, Германия, Австрия, Франция, Канада, США, Австралия, Япония, которая подчеркивает, что профессиональная реабилитация и трудоустройство занимают основополагающее место в жизнедеятельности инвалидов, являясь решающим фактором для их полноценной интеграции в семью и общество (Павлова, 2015).

Заключение

Обобщая имеющиеся проблемы с трудовой занятостью инвалидов в нашей стране на современном этапе ее развития, можно сделать следующие выводы:

– уровень инвалидизации населения повышается с каждым годом, такая тенденция сохраняется и в отдельных регионах;

– мерами, используемыми в нашей стране для реализации права на труд и получения лицами с инвалидностью подходящей работы, являются: система квотирования, антидискриминационное законодательство, активная политика содействия занятости, реализуемая учреждениями службой занятости; информационная поддержка, включающая мониторинг и оценку на платформах государственных информационных систем – «Федеральный реестр инвалидов» и общероссийская база вакансий и резюме «Работа в России», а также сайте Федеральной службы по труду и занятости;

– уровень трудоустройства инвалидов в нашей стране по сравнению с другими разви-

тыми странами остается довольно низким, безработица затрагивает более 70 % инвалидов трудоспособного возраста;

– в современных условиях в целом существенно меняется отношение к инвалидам, но проблемы, с которыми сталкиваются эти люди при трудоустройстве, носят по-прежнему социальный характер вследствие предубежденности и их дискриминации со стороны потенциальных работодателей;

– основные пути решения проблемы трудоустройства инвалидов связаны не только с повышением социальной активности самих инвалидов, но и в большей степени с организационно-финансовыми механизмами со

стороны государства, а также консультированием, разъяснительной работой, проведением обучающих семинаров органами службы занятости среди работодателей;

– обобщение зарубежного опыта организации занятости инвалидов показывает в качестве положительного и перспективного для России примера стратегии развития инклюзивного рынка труда еще на стадии получения инвалидами высшего образования и их направленность не только непосредственно на получение подходящей работы, но и на карьерные перспективы инвалида и повышение средней продолжительности периода их трудовой деятельности.

Библиографический список / References

Александрова О.А. Работодатели и инвалиды на столичном рынке труда: вопросы эффективного взаимодействия // Гуманитарные науки. Вестник Финансового университета. 2020. Т. 10. № 5. С. 86–91.

Aleksandrova O.A. (2020) Employers and people with disabilities in the capital's labor market: issues of effective interaction. *Gumanitarnye nauki. Vestnik Finansovogo universiteta = Humanities and social sciences. Bulletin of financial university*. Vol. 10. No. 5. P. 86–91. (In Russ.)

Богомолова Ю.И. Занятость инвалидов как основа их социальной интеграции: теоретико-методологические аспекты // Фундаментальные исследования. 2018. № 11–1. С. 32–38.

Bogomolova Yu.I. (2018) Employment of people with disabilities as the basis of their social integration: theoretical and methodological aspects. *Fundamental'nye issledovaniya = Fundamental research*. No. 11–1. P. 32–38. (In Russ.)

Брилева В.А. Обеспечение права на труд людей с инвалидностью на международном и национальном уровнях // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. 2020. № 3 (35). С. 124–131.

Brileva V.A. (2020) Ensuring the right to work of persons with disabilities at the international and national levels. *Vestnik Sibirskogo instituta biznesa i informatsionnykh tekhnologii = Herald of Siberian Institute of Business and Information Technologies*. No. 3 (35). P. 124–131. (In Russ.)

Гурина М.А., Моисеев А.Д., Шурупова А.С. К вопросу о повышении уровня занятости лиц с инвалидностью в России // Экономика труда. 2019. Т. 6. № 1. С. 465–482.

Gurina M.A., Moiseev A.D., Shurupova A.S. (2019) On the issue of increasing the employment rate of persons with disabilities in Russia. *Ekonomika truda = Russian Journal of Labor Economics*. Vol. 6. No. 1. P. 465–482. (In Russ.)

Дымочка М.А., Андреева О.С. Современные тенденции и международная практика профессиональной реинтеграции и возвращения инвалидов к трудовой деятельности // Медико-социальные проблемы инвалидности. 2017. № 4. С. 7–12.

Dymochka M.A., Andreeva O.S. (2017) Modern trends and international practice of professional reintegration and return of disabled people to work. *Mediko-sotsial'nye problemy invalidnosti = Medical-Social Problems of Disability*. No. 4. P. 7–12. (In Russ.)

Кефели В.Б., Горина Т.И. Стремление к предпринимательской деятельности как активная жизненная позиция инвалидов // Общество: социология, психология, педагогика. 2018. № 10 (54). С. 36–40.

Kefeli V.B., Gorina T.I. (2018) Striving for entrepreneurial activity as an active life position of people with disabilities. *Obshchestvo: sotsiologiya, psikhologiya, pedagogika = Society: sociology, psychology, pedagogics*. No. 10 (54). P. 36–40. (In Russ.)

Козловская Г.Ю., Борозинец Н.М. Особенности трудоустройства инвалидов в Израиле // Вестник Северо-Кавказского федерального университета. 2018. № 3 (66). С. 149–155.

Kozlovskaya G.Yu., Borozinets N.M. (2018) Features of the employment of people with disabilities in Israel. *Vestnik Severo-Kavkazskogo federal'nogo universiteta = Bulletin of the North Caucasus Federal University*. No. 3 (66). P. 149–155. (In Russ.)

Нацун Л.Н., Калачикова О.Н. Трудовые доходы людей с инвалидностью (на примере Вологодской области) // Вестник УрФУ. Серия: Экономика и управление. 2019. Т. 18. № 1. С. 127–143.

Natsun L.N., Kalachikova O.N. (2019) Labor income of people with disabilities (on the example of the Vologda region). *Vestnik UrFU. Seriya: Ekonomika i upravlenie = Bulletin of Ural federal university. Series economics and*

management. Vol. 18. No.1. P. 127–143. (In Russ.)

Ненахова Ю.С. Трудовой потенциал инвалидов: проблемы реализации // Народонаселение. 2018. Т. 21. № 3. С. 96–108.

Nenakhova Yu.S. (2018) Labor potential of disabled people: problems of implementation. *Narodonaselenie = Population*. Vol. 21. No. 3. P. 96–108. (In Russ.)

Осипов С.А., Фирсова Ю.А. Региональная практика интеграции инвалидов в сферу труда. Опыт реабилитационного учреждения // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: экономика и управление. 2017. № 1. С. 74–79.

Osipov S.A., Firsova Yu.A. (2017) Regional practice of integrating people with disabilities into the world of work. *Agarics of a rehabilitation institution. Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: ekonomika i upravlenie = Proceedings of the Voronezh state University. Series: Economics and management*. No. 1. P. 74–79. (In Russ.)

Павлова С.А. Анализ зарубежного опыта трудоустройства инвалидов // Медико-социальные проблемы инвалидности. 2015. № 1. С. 77–82.

Pavlova S.A. (2015) Analysis of foreign experience in the employment of people with disabilities. *Mediko-sotsial'nye problemy invalidnosti = Medical-Social Problems of Disability*. No 1. P. 77–82. (In Russ.)

Перминов В.А., Грузных С.Н. Опыт решения вопросов трудоустройства инвалидов (на примере Томской области) // Медико-социальные проблемы инвалидности. 2018. № 3. С. 64–68.

Perminov V.A., Gruznykh S.N. (2018) Experience in solving

issues of employment of people with disabilities (on the example of the Tomsk region). *Mediko-sotsial'nye problemy invalidnosti = Medical-Social Problems of Disability*. No. 3. P. 64–68. (In Russ.)

Фадин Н.И. Занятость инвалидов: проблемы и пути решения // Социально-трудовые исследования. 2019. № 3 (36). С. 30–43.

Fadin N.I. (2019) Employment of people with disabilities: problems and solutions. *Sotsial'no-trudovye issledovaniya = Social & labour research*. No. 3 (36). P. 30–43. (In Russ.)

Хакумура Н. Расширение трудоустройства и усилия по повышению долгосрочной занятости инвалидов в Японии // Мониторинг общественного мнения: экономические и социальные перемены. 2019. № 6 (154). С. 314–327.

Khakumura N. (2019) Expanding Employment and Efforts to Improve Long-Term Employment of Persons with Disabilities in Japan. *Monitoring obshchestvennogo mneniya: ekonomicheskie i sotsial'nye peremeny = Monitoring of Public Opinion: Economic and Social Changes*. No. 6 (154). P. 314–327. (In Russ.)

Хасанова Г.М., Полежаева К.В., Хасанова А.Н. Проблема дискриминации людей с ограниченными возможностями в сфере труда и занятости // Международный академический вестник. 2015. № 2 (8). С. 99–103.

Khasanova G.M., Polezhaeva K.V., Khasanova A.N. (2015) The problem of discrimination against people with disabilities in the sphere of labor and employment. *Mezhdunarodnyi akademicheskii vestnik = International academic bulletin*. No. 2 (8). P. 99–103. (In Russ.)

Сведения об авторах

Копалкина Евгения Геннадьевна, кандидат философских наук, доцент кафедры социологии и психологии, Иркутский национальный исследовательский технический университет, 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, д. 83, Россия, ✉ e-mail: kopalkina2017@list.ru

Дареев Аюр Евгеньевич, кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры менеджмента экономического факультета, Государственный академический университет гуманитарных наук, 119049, Москва, Мароновский пер., 26, Россия, e-mail: dareev@mail.ru

Илтакова Наталья Владимировна, кандидат исторических наук, старший преподаватель кафедры теории и истории права и государства, Бурятский государственный университет, 670000, г. Улан-Удэ, ул. Смолина, д. 24А, Россия, e-mail: ulynpa@mail.ru

Information about the authors

Evgeniya G. Kopalkina, candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of Sociology and Psychology, Irkutsk National Research Technical University, 83 Lermontov Street, Irkutsk, 664074, Russia, ✉ e-mail: kopalkina2017@list.ru

Ayur E. Dareev, candidate of Economic Sciences, Senior Lecturer, Department of Management, Faculty of Economics, State Academic University of Humanities, 119049, Moscow, Maronovskiy per., 26, Russia, e-mail: dareev@mail.ru

Natalya V. Iltakova, candidate of Historical Sciences, Senior Lecturer of the Department of Theory and History of Law and State, Buryat State University, 670000, Ulan-Ude, st. Smolina, 24A, Russia, e-mail: ulynpa@mail.ru

Заявленный вклад авторов

Все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Авторы прочитали и одобрили окончательный вариант рукописи.

Информация о статье

Статья поступила в редакцию 11.05.2021; одобрена после рецензирования 27.05.2021; принята к публикации 01.06. 2021.

Contribution of the authors

The authors contributed equally to this article.

Conflict of interest

The authors declare no conflict of interest.

The authors have read and approved the final version of this manuscript.

Information about the article

The article was submitted 11.05.2021; approved after reviewing 27.05.2021; accepted for publication 01.06.2021.