

Основные формы таможенного контроля как способа регулирования и развития отношений в рамках Таможенного союза

© Е.В. Бондарева

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия

Аннотация: В данной статье дан анализ правовых норм и понятий, сформированных в Таможенном кодексе Таможенного союза. Рассмотрены основные значения, применяемые в таможенном деле. Основанием реализации правовых норм является участие государств в составе единого экономического пространства. Развитие внешнеэкономических отношений позволяет им проводить политику единого направления по стабилизации и дальнейшему развитию собственной экономики. Таким образом совершенствуется внутрисоюзный рынок. Идут процессы вложения инвестиций, снижения или отмены тарифов на ввоз и вывоз товаров, стабилизация цен и т. д. Это позволяет увеличивать объемы товарооборота и услуг. Таможенные процедуры как раз и направлены на повышение эффективности такого взаимодействия. Одним из регуляторов является таможенный контроль. Различные его формы и способы наглядно показывают необходимость реформирования правовой базы данного вопроса. Применение некоторых форм диктует необходимость использования технических средств. Современные технологии активно работают в области таможенного осмотра, таможенного досмотра, проверки документов и т. д. Но, к сожалению, правовое обеспечение применения технических средств не доработано, а по некоторым показателям и вообще отсутствует.

Ключевые слова: Таможенный контроль, таможенный осмотр, таможенный досмотр, внешнеэкономическая деятельность, таможенная процедура

Информация о статье: Дата поступления 2 июля 2019 г.; дата принятия к печати 3 сентября 2019 г.; дата онлайн-размещения 30 сентября 2019 г.

Для цитирования: Бондарева Е.В. Основные формы таможенного контроля как способа регулирования и развития отношений в рамках Таможенного союза // *Социальная компетентность*. 2019. Том 4. № 3. С. 200–208.

The main types of customs control as ways to regulate and develop relations in the Customs Union

© Elena V. Bondareva

Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russian Federation

Abstract: The article provides an analysis of the legal norms and concepts defined in the Customs Code of the Customs Union. It considers the main notions applied in the customs legislation. The basis for the implementation of legal norms is the participation of states in the common economic space. The development of external economic relations allows them to pursue a common policy on stabilization and further development of their own economy. The intrastate market is being improved in this way. Investing, reduction or abolition of tariffs on the import and export of goods, prices stabilization and so on are under way causing increase of goods turnover and services volume. Customs procedures are aimed at improving the efficiency of such interaction. One of the regulators is customs control. Its various forms and methods clearly demonstrate the need to reform the legal background of this issue. Some forms require the use of technology. Application of modern technologies makes customs inspection, customs search, documents check more effective. Unfortunately, legal support of use of technical means has not been finalized, and on some indicators is absent.

Keywords: customs control, customs inspection, customs search, international economic activity, customs procedure

Article info: Received July 2, 2019; accepted for publication September 3, 2019; available online September 30, 2019.

For citation: Bondareva E.V. (2019) The main types of customs control as ways to regulate and develop relations in the Customs Union. *Social Competence*. Vol. 4. No. 3. P. 200–208. (In Russ.)

Конституция Российской Федерации объединяет единые правила внешнеэкономической деятельности и таможенных процедур. Таможенное регулирование регламентируется Таможенным кодексом Та-

моженного союза (далее – ТК ТС). Сложившиеся правовые отношения между Россией, Беларуссией и Казахстаном в рамках этого направления предполагают решение ряда вопросов, направленных на защиту

экономической безопасности этих государств. В ходе реализации таможенных правил возникла необходимость привлечения и других стран, которые выступили в роли наблюдателей. Сложившаяся положительная тенденция развития экономики этих стран позволила другим присоединиться и войти в состав уже сложившегося Таможенного союза. Сегодня он состоит из следующих членов: Россия, Белоруссия, Казахстан, Армения и Кыргызстан. Защита экономических интересов, обеспечение государственной безопасности и общественного порядка способствуют достижению поставленных ими целей путем проведения таможенной экспертизы, которая является эффективным способом разрешения разного рода конфликтов. Различные отрасли права, такие как административное, налоговое, гражданское, уголовно-процессуальное, экологическое и т. д. регулируют возникшие правоотношения. В их числе и таможенное законодательство. Важно отметить, что в этой сфере экспертиза может назначаться не только в связи с выявлением и расследованием правонарушений (например, в рамках дознания или производства по делам об административных правонарушениях – нарушениях таможенных правил), но и в процессе осуществления таможенных процедур, а именно таможенного контроля. Производство таможенных экспертиз и исследование товаров является контрольной функцией. Она проявляет себя постоянно вне зависимости от категорий и количества перемещаемых товаров, а также лиц, их перемещающих, и разновидностей транспортных средств. Таможенная экспертиза товаров, документов и транспортных средств имеет большое значение и в целях государственной безопасности, и в целях международной торговли. Подчас именно таможенная экспертиза позволяет вовремя остановить поступление некачественных товаров на потребительский рынок.

В договоре от 6 октября 2007 года «О создании Единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» заложены основы образования Таможенного союза трех государств: России, Республики Беларусь и Казахстана. В соответствии с данным документом решением Межгосу-

дарственного Совета Евразийского экономического сообщества от 27 ноября 2009 года № 17 принят Договор о Таможенном кодексе Таможенного союза, устанавливающий правила таможенного регулирования договаривающихся государств. При создании единого таможенного пространства принят с 1 января 2010 года ряд важнейших документов по таможенному регулированию на территории договаривающихся государств: единая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности Таможенного союза, Единый таможенный тариф, перечни стран – пользователей системы тарифных преференций Таможенного союза и др.¹ В связи с этим и институт таможенного дела претерпел определенные изменения. Самые значительные произошли в части процедуры принятия решений в области таможенного дела по результатам таможенных проверок. Сегодня большое внимание уделяется проведению различных видов таможенного контроля. И здесь налицо проблема его эффективности, качества и приведения норм таможенного законодательства. На Федеральную Таможенную Службу России (далее ФТС) возложена ответственность применения форм, средств и методов таможенного контроля. В связи с этим, между участниками-партнерами во внешнеэкономической деятельности могут возникнуть некоторое непонимание. В таком случае необходимо учитывать интересы государств

¹ О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза (вместе с «Единым таможенным тарифом Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации (ЕП ТС)») (с изм. и доп., вступающими в силу с 22.04.2012): Решение Комиссии Таможенного союза от 18.11.2011 № 850 (ред. от 19.03.2012) // Документ опубликован не был. Справочная правовая система «Консультант Плюс» (дата обращения: 28.08.2019). On the new edition of the unified commodity nomenclature for international economic activity of the Customs Union and the common customs tariff of the Customs Union (together with the "Unified Customs Tariff of the Customs Union of the Republic of Belarus, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation (CCT of EAEU) ") (as amended and added, will enter into force on 22.04.2012): Decision of the Customs Union Commission dated November 18, 2011 No. 850 (ed. on March 19, 2012) // The document has not been published. "Consultant-Plus" law reference system. (access date: 28.08.2019).

– членов Таможенного союза и членов внешнеэкономической деятельности. Киотская конвенция наглядно показала, что таможенный контроль должен осуществляться на минимальном уровне. Это позволит работникам таможенных органов обеспечить эффективное использование уже имеющихся ресурсов, а также выявить недобросовестных участников ВЭД, способствовать увеличению международных товарных потоков и т. д. Практика наглядно показывает необходимость дальнейших разработок соответствующих правовых документов. При подаче декларации и ввозе товаров на территорию Таможенного союза и России чаще стали применять электронное оформление документов. Статистика показывает, что досмотру в России подлежат 60 % от всего потока товарных партий. В европейских странах подобные показатели значительно ниже. Это связано в какой-то мере с упрощением некоторых процедурных вопросов, что весьма положительно, но, к сожалению, приводит к снижению коммерческих потоков. Практически 90 % импорта в России попадает под действие профилей рисков. В этот объем входят: медикаменты, продовольствие, одежда и другие товары, вплоть до технологического оборудования. К сожалению, рисков меньше не стало! И главной проблемой является «серый» импорт. Основной риск составляет контрафактный товар, а его, по оценке специалистов, более 50 %. Кроме этого, риски не отражают рыночных цен. Поэтому для совершенствования таможенного контроля определено несколько направлений.

Вступление в силу нового Таможенного законодательства ЕАЭС (Евразийский Экономический союз) с января 2018 года привнесло некоторые изменения в отношении таможенного контроля и таможенных процедур. Таможенное законодательство предусматривало семнадцать процедур, что дало положительный результат. Это коснулось сроков и форм проведения таможенных процедур.

Следующим документом является решение Комиссии Таможенного союза. Она обладает статусом единого постоянно действующего регулирующего органа, созданного для обеспечения условий его функционирования и развития с полномо-

чиями по принятию решений, имеющих обязательный для сторон характер. Данная комиссия учреждена участниками Таможенного союза Договором трех договаривающихся государств-участников Таможенного союза «О Комиссии Таможенного союза».² И обладает статусом единого постоянно действующего регулирующего органа, созданного для обеспечения условий функционирования и развития Таможенного союза с полномочиями по принятию решений, имеющих обязательный для сторон характер.

Таможенные органы по действующему таможенному законодательству ЕАЭС выделяют разные формы контроля:

1. Получение объяснений;
2. Проверка таможенных документов и их сведений;
3. Таможенный осмотр;
4. Таможенный досмотр;
5. Личный таможенный досмотр;
6. Таможенный осмотр помещений и территорий;
7. Таможенная проверка.

К некоторым формам контроля могут применяться технические средства:

- при проверке документов и сведений, необходимых для таможенных целей;
- при таможенном досмотре товаров и транспортных средств, личном досмотре;
- при учете товаров и транспортных средств;
- при устном опросе физических и должностных лиц;
- при проверке учета и отчетности;
- при осмотре территорий и помещений складов, свободных таможенных зон и магазинов беспошлинной торговли и других мест, где могут находиться товары и транспортные средства, подлежащие таможенному контролю;
- при иных формах таможенного контроля, предусмотренных иными актами законодательства РФ по таможенному делу (Кабанов, 2016).

² Договор о Евразийской экономической комиссии (подписан в г. Москве 18.11.2011) // Собрание законодательства РФ. 12.03.2012. № 11. Ст. 1275. Agreement on the Eurasian Economic Commission (signed in Moscow on November 18, 2011) // Collected Acts of the Russian Federation. 12.03.2012. No. 11. Art. 1275.

По мнению практиков, формы таможенного контроля постоянно совершенствуются. При решении некоторых задач могут быть использованы различные методы оптимизации. Это связано с выбором параметров самого контроля. Условно формы классифицируют на основные и дополнительные. К основным можно отнести проверку документов и сведений, таможенный осмотр помещений и территорий, сам таможенный осмотр товаров и транспортных средств. А устный опрос, процедура наблюдений, проверка марок, нанесенных на товары, учет самих товаров и их чётности, можно отнести к дополнительным. С момента пересечения границы товары и транспортные средства сразу попадают под таможенный контроль. Особое внимание уделяется личному досмотру. И здесь, как считают специалисты, присутствует некая исключительность этой процедуры. Именно Таможенный кодекс Таможенного союза и определяет ее исключительное положение. Выяснение обстоятельств, проверка документов, сбор информации – все это проводится устно, в процессе объяснений и выяснений. Личному досмотру подвергаются все категории физических лиц: граждане Российской Федерации, иностранные лица, лица без гражданства, лица, имеющие двойное гражданство. Также таможенным законодательством предусмотрены лица, в отношении которых данная процедура не проводится. К ним относятся: президенты, депутаты, судьи, прокуроры, следователи органов прокуратуры и иные лица, которые освобождены от прохождения подобной процедуры в соответствии с международными договорами стран, которые являются участниками таможенных правоотношений.

Отмечен тот факт, что личный досмотр, как меру процессуального обеспечения производства по делу о нарушении таможенных правил, необходимо отличать от форм таможенного контроля, а также от принудительных мер, не связанных с административным правонарушением, поскольку первый обусловлен фактом неправомерного поведения, а последние являются контрольно-предупредительными или применяются в целях защиты интересов общества и государства (Паулов, 2015).

Возникает спор, а можно ли вещь, находящуюся в кармане, считать сознательно скрытой? Ведь законодательство не содержит четких и строгих критериев относительно некоторых вещей. Тем более, что был внесен интересный термин «при себе». Но тут все же можно предположить многое. Исходя из этого и можно сделать вывод, что то, что перевозится при «себе» не влечёт за собой понятия нарушения или проведения дополнительных процедур. А вещи, проводимые не в багаже, могут быть досмотрены визуально, без соблюдения определенных процедур. И все же хотелось бы по этому вопросу получить более расширенную информацию на законодательном уровне. Пока же можно считать данный вопрос открытым и не до конца определенным. Что наглядно говорит о возможной проблеме.

По данному вопросу в практике европейских стран обусловлен иной подход. И не все государства – партнеры обязаны прислушиваться или отрицать данное положение вещей. При этом многие принимают такое направление все-таки как гуманистический подход. Ведь личному досмотру могут быть подвергнуты и несовершеннолетние, инвалиды, не имеющие физической возможности совершать определенные действия. А также лица недееспособные, которых обязаны сопровождать опекуны или попечители. Но все же данная процедура вызывает стресс. Такое состояние иногда выливается в конфликт «на пустом месте». Работники таможенных органов не учитывают психологическое состояние физического лица на момент прохождения указанной процедуры. Вот здесь возникает озабоченность состоянием здоровья не только лица, проходившего процедуру личного досмотра, но и здоровьем самого работника таможенных органов. Нормы национальных правовых систем не всегда отражают данное положение вещей. Иногда они устремлены на сглаживание острых углов. Рассмотренные варианты направлены на снижение воздействия негативных факторов на физическое лицо. В данном случае просто необходим и профессиональный уровень подготовки самих работников, их психологическая защищенность и т. д. Одним из теоретиков подведён некий итог того, что это все вызывает или за-

рождает проблему, на которую сразу не обращают внимания. А это может стать важным вопросом в реферировании правовых аспектов (Григорянн, 2014).

Далее возможно рассмотреть две формы таможенного контроля: это таможенный осмотр и таможенный досмотр. Они, безусловно, разграничены между собой, но при этом имеют тесное соприкосновение. Их правовое регулирование осуществляется не только таможенным законодательством Таможенного союза, решением комиссии, но и нормами национальных систем тех государств, которые являются активными участниками внешне-экономических отношений. Таможенному осмотру подвергаются документы, личные вещи физического лица, транспортные средства, товар, перевозимый через таможенную территорию. Вещи, не подлежащие вскрытию, надлому, распечатки товара или надрыва его упаковки. Иными словами, это визуальный осмотр. Под таможенным досмотром принято понимать более тщательный и углубленный осмотр. Например, вскрытие, надрыв целостности. Положительный эффект достигается при применении или использовании специальных технических приспособлений и устройств. А также необходимо учитывать высокий профессионализм работников таможенных органов, накопленный ими опыт и навыки. Конечно же, объектами данных форм принято считать товары и транспортные средства. Так как про таможенный личный осмотр было сказано выше, то здесь остановимся на таможенном досмотре. Условия, при которых данная таможенная процедура может проводиться, возникают как следствие уже совершенных определенных действий: выпуск товаров, въезд транспортных средств, оборот товаров и т. д. Данный вид контроля направлен на обеспечение экономической безопасности государства. Большую роль в этом играет его политика, направленная на сохранение целостности экономики, защиту потребителя от проникновения некачественного товара или транспортных средств (Нощенко, 2012).

Развитие технического прогресса заставляет совершенствовать и развивать способы и методы применения таможен-

ного контроля. Интересен анализ проведения подобных мероприятий в авиационных пунктах. Воздушный транспорт имеет ряд преимуществ. Перевозка пассажиров этим видом лидирует среди других способов передвижения. Именно большой поток пассажиров диктует правила применения технологии таможенного контроля в отношении воздушных судов. Наиболее распространенными его формами являются таможенный осмотр, досмотр и таможенное наблюдение. Строительство современных аэропортов с применением технических новшеств создает необходимые условия для формирования правовых аспектов. При таких специфических условиях объектом являются: багаж, ручная кладь пассажиров. А это влечет за собой наличие разных тайников и т. д. И при осмотре данной категории вещей просто необходимо наличие специальной техники, различных средств и приспособлений. Они ускоряют процесс проверок. Но тут необходимо учитывать специфику воздушного судна, его строение, конфигурацию и т. д. Процедура такого осмотра начинается с кабины экипажа, затем проверке подлежит пассажирский салон, багажный отдел, механизмы заправки, служебные отсеки. Одним из основных технических возможностей является рентген. Сегодня просмотр вещей таким способом кажется нам обычным делом. Но и это техническое средство, как инновационный метод диагностики и контроля, присутствует не везде. Положительный пример внедрения современных способов присутствует в аэропорту г. Ростов-на-Дону «Платов». Здесь используется самый передовой способ таможенного контроля. Один из них – сканирование человека. Он позволяет предотвратить многие негативные моменты. Это бесконтактный способ осмотра. Но при этом весьма эффективный. Пассажир, проходя подобную процедуру, не испытывает стресса и возможных неудобств, которые могут привести к нежелательным последствиям. Информация о проведении таких осмотров сразу поступает в специальные отделы, обеспечивающие безопасность полетов воздушных судов, прохождения пассажиров и провоза багажа. Технические средства позволяют специалистам быстро ана-

лизировать поступившие сведения и своевременно на них реагировать. Благодаря этому удалось предотвратить множество негативных явлений. Это поиск и обнаружение взрывчатых веществ, легко воспламеняющихся жидкостей, которые запрещены к провозу и использованию. Выемка у пассажиров наркотических и психотропных препаратов. Незаконный провоз животных, оружия всех видов и боеприпасов. Этот вопрос более подробно рассматривается в ряде статей, где специалистами указаны технические средства и их характеристики, с помощью которых проводятся указанные процедуры таможенного контроля. (Шевчук, 2016). Инновационный подход прослеживается и при выполнении многих нормативных актов в области таможенного дела. Письма, инструкции, распоряжения Федеральной Таможенной службы Российской Федерации направлены на совершенствование применения и проведения таможенных процедур различного характера.

Схожей с формой таможенного досмотра рассматривают таможенное наблюдение. Определение ст.110 Таможенного Кодекса Таможенного союза указывает на то, что таможенное наблюдение является формой таможенного контроля. Так, таможенное наблюдение является гласным, целенаправленным, систематическим или разовым, непосредственным или опосредованным визуальным наблюдением, в том числе с применением технических средств должностными лицами за перевозкой товаров, в том числе транспортных средств, находящихся под таможенным контролем, совершением с ними грузовых и иных операций³. Данная форма имеет сложное и объемное определение. Действующий порядок указывает на то, что таможенное наблюдение является гласным, то есть с ведома и разрешения лица, которое осуществляет провоз товаров и транспортных средств. Статьей 108 ТК ТС довольно четко установлен и ограничен перечень грузовых и иных операций, который включает в себя транспортировку, взвешивание

или иное определение количества товаров, погрузку, разгрузку, перегрузку, исправление поврежденной упаковки, вскрытие, упаковку либо переупаковку товаров, подлежащих таможенному контролю, а также вскрытие помещений, емкостей и других мест, где находятся или могут находиться такие товары.⁴ Данная форма таможенного контроля намного упрощает процедуру таможенного осмотра и досмотра. Это, безусловно, является положительным моментом. Визуальное наблюдение работников таможенной службы позволяет им самостоятельно решать вопросы, связанные с необходимостью проведения или назначения других форм контроля. Но есть и отрицательные моменты. Например, несвоевременное выявление правонарушений. Это может коснуться административных или уголовных преступлений в сфере таможенного дела. Проявляется это чаще всего в том, что визуальный осмотр не показал всей полноты соответствия или несоответствия заявленным качествам товара. Случаются ситуации, когда специальное сокрытие запрещенных к провозу товаров приходится дополнительно подвергать таможенному осмотру или досмотру. Работники таможенной службы идут на нарушение непосредственно своих должностных обязанностей. Это вызывает скопление очередей на таможенном посту, трату времени и привлечение дополнительных работников таможенной службы. С целью анализа применения данных форм таможенного контроля обратимся к исследованию, проводимому в регионе деятельности Северо-Западного таможенного управления, а именно в Санкт-Петербургской и Балтийской таможнях. Так, в статье «Бизнес потерял на таможенных «наблюдениях» 130 миллионов рублей» описываются такие показатели: согласно статистическим данным, таможенному наблюдению было подвергнуто около 2 % от оформленных товарных партий, в то время как доля товаров, подвергнутая таможенному досмотру, составила порядка 6,9 %⁵. По мнению некото-

³ Таможенный кодекс Таможенного союза от 01.07.2010 // Бюллетень международных договоров. 2010. № 50. Ст. 6615. Customs Code of the Customs Union dated 01.07.2010//Bulletin of International Treaties. 2010. No. 50. Art. 6615.

⁴ См. там же. See *ibid.*

⁵ Бизнес потерял на таможенных «наблюдениях» 130 миллионов рублей / [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ruslankiss.livejournal.com>. The business lost 130 million rubles on customs "observations" / [Elec-

рых аналитиков, таможенное наблюдение можно применять в совокупности с другими формами контроля, так как здесь прослеживается тесная связь и некое соотношение разных его форм. Безусловно, что все они дополняют друг друга (Кисюк, 2017). Статистика показывает, что все-таки форма таможенного досмотра является самой распространенной. Возникший вопрос о замене или альтернативе таможенного наблюдения к таможенному осмотру или досмотру отпадает сам собой. В рамках этого наблюдения напрашивается решение об улучшении администрирования и внедрения новых технологий. Потребности участников внешнеэкономических отношений ежегодно растут. Это вызывает множество правонарушений различного характера в таможенном деле. В основном, это бывает в результате подачи недостоверной информации. Нехватка специальных средств и технологии тормозят выявление, предотвращение подобного рода правонарушений. Государственными органами Российской Федерации ФТС и ФНС была разработана информационно-техническая система контроля за объектами с помощью специальных меток на товарах.⁶ «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия из натурального меха» (норка, нутрия, писец, лиса, кролик, заяц, енот, овчина), что не позволяет обеспечить определенность в отношении иных товаров. При этом расширение спектра контролируемых товаров (и транспортных средств) связано с рядом технических и организационных проблем, требующих своего решения (Афонин, 2017). Таможенные технологии таможенного контроля можно классифицировать следующие образом:

tronic resource]. Access mode: <http://ruslankiss.livejournal.com>.

⁶ Постановление Правительства Российской Федерации от 24.03.2016 № 235 «О проведении эксперимента по маркировке товаров контрольными (идентификационными) знаками по товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» // СПС «Гарант». Decree of the Government of the Russian Federation dated March 24, 2016 No. 235 "On the performance of the experiment on marking goods by control (identification) tags for the heading "Articles of clothing, clothing accessories and other products, made of natural fur" // GARANT System

технологии делятся на продуктовые (технология единого окна) и процессные ИДК, Homo-scan, которые являются техническими средствами таможенного контроля; и RFID-технологии Radio Frequency Identification, выступающая средством идентификации) (Афонин, 2017). Использование контрольных идентификационных знаков (КИЗов) – проблема в настоящее время. Эта система основана на чипировании товаров. Существуют сотни позиций, но используется одна. Так же существует широкий выбор стандартов, которые касаются RFID технологий. Но их оптимизация в таможенных органах – проблемный вопрос. Рассмотрим пример разных меток на мехах. Государство, на территории которого товар произведен, само выбирает цвет (произведенных в Союзе – зеленого цвета, для товаров, ввезенных на территорию Союза – красного цвета). Для применения RFID технологии недостаточно той правовой базы, которая существует. Более того, инновационные технологии развиваются и требуют своего технического внедрения, но, к сожалению, правовая база в этом плане очень слабая.

Одним из способов достижения эффективности таможенного контроля считается таможенная экспертиза. Она – одна из составляющих таможенного права. Важным моментом является установление и сохранение баланса между импортом и экспортом. Правовое положение таможенная экспертиза закрепила еще и исторически. На разных этапах развития государства таможенные отношения развивались и крепились. Таможенная экспертиза стала неотъемлемой частью таможенного контроля. Решением Комиссии Таможенного Кодекса Таможенного союза (ст.139) "О порядке проведения таможенной экспертизы при проведении таможенного контроля" от 20 мая 2010 г. № 258 определили порядок проведения таможенной экспертизы⁷. Таможенный кодекс четко выделяет виды таможенной экспертизы:

- идентификационная;
- товароведческая;

Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010. № 258. [Электронный ресурс]. Консультант Плюс The decision of the Customs Union Commission dated 05.20 .2010. No. 258. [Electronic resource]. Consultant Plus

- материаловедческая;
- технологическая;
- криминалистическая;
- иные экспертизы, в производстве которых возникает необходимость.

При проведении таможенной экспертизы возникают некоторые коллизии. Как считают некоторые ученые-юристы, такие как С.Н. Метельков, А.В. Нестеров необходимо принятие Федерального закона "Об экспертизе", который смог бы на законодательном уровне урегулировать всю существующую систему противоречий в области экспертизы (Паулов, 2015). Основные задачи ее проведения – назначения объекта таможенного контроля, установление правового статуса, таможенной стоимости товаров и предметов, которые перемещаются через границу Таможенного союза. Но при этом возникают некоторые специфические моменты, дать грамотную и качественную оценку выявленных коллизии, правильное применение выбранных методов таможенного контроля, соответствия тарифного и нетарифного регулирования, установление и идентификация ярлыков товара, соответствие его документам, оценка объектов таможенного контроля. Вывод таможенной экспертизы – важный документ для судебных разбирательств. Лица, осуществляющие таможенную экспертизу, должны обладать определёнными профессиональными качествами. Для них установлены требования: опыт работы, компетенция, непредвзятость и личные качества. Заключение таможенного эксперта должно быть ясным, точным и конкретизированным. Отражать все детали проверки, указывать все способы и приемы, использованные во время экспертизы. Это сложная процедура, отражающая качество таможенной системы в целом.

За несколько последних лет таможенное законодательство претерпело значительные изменения. Формы таможенного контроля видоизменяются. Государство выполняет роль регулятора таможенных пра-

воотношений. Развитие внешнеэкономической деятельности, возникновение международных организации в рамках этого направления диктуют свои правила торговли, обмена и выпуска товаров. Товарооборот значительно вырос, вырос и спрос. Ввоз и вывоз его на территорию и с территории определенного государства подлежит строгому учету и контролю. Таможенное регулирование позволяет сформировать единый подход в этом направлении. Проведя небольшой анализ форм таможенного контроля, можно сделать вывод о том, что не все они являются эффективными. Сформированы они из заключения практиков, которые наглядно показывают, что теоретическое обоснование не совпадает с их выводами. Этот вопрос не является однозначным. Реформирование таможенного законодательства вносит больше ясности по некоторым позициям. Почти в неизменном виде осталась такая форма таможенного контроля как таможенный досмотр. Исключительность состоит в том, что его могут применять при любых формах проверок и экспертиз. А.А. Тюкавкин – Плотников провёл полный анализ правовых норм таможенного дела, которые претерпели значительные изменения или утратили силу (Тюкавкин-Плотников, 2018). Государства – члены ЕАЭС – приняли единую позицию по исполнению форм таможенного контроля. Разработка единых правил и их соблюдение значительно повысили правосознание и меры ответственности. Как у таможенных работников единого таможенного пространства, так и у физических лиц, осуществляющих провоз товаров и транспортных средств. В целом, это привело к поднятию экономики, значительно расширило внутригосударственный рынок за счет увеличения импорта. На примере Таможенного союза создаются и другие международные организации, способствующие развитию и укреплению внешнеэкономических отношений.

Библиографический список

Афонин П.Н., Хрунова А.А. Применение RFID-меток при таможенном контроле товаров, классифицируемых в товарной позиции 4303 // Таможенные чтения 2017. Современная наука и образование на страже

экономических интересов Российской Федерации. В 2-х тт. том I. СПб.: Санкт-Петербургский им. В. Бобкова филиал РТА, 2017. С. 29–35.

Афонин П.Н., Хрунова А.А. RFID как инновационная

технология таможенного контроля в контуре таможенных услуг // Бюллетень инновационных технологий. 2017. Т. 1. № 4 (4). С. 60–63.

Григорян Т.В. Реализация принципа гуманизма в исключительной форме таможенного контроля // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. № 7 (110). С. 137–147.

Кабанов В.И. Технические средства таможенного контроля: понятие и роль в таможенном контроле // Международный научный журнал «Символ науки». 2016. № 4. С. 80.

Кисюк М.Ю., Таскаева С.В. Таможенное наблюдение – альтернатива таможенному досмотру? // Синергия Наук. 2017. № 8. С. 573–579.

Нощенко В.А. Правовое регулирование таможенного контроля: таможенный осмотр и таможенный досмотр // Академический вестник Ростовского филиала

Российской таможенной академии. 2012. № 1 (12). С. 65–68.

Паулов П.А. К вопросу о личном досмотре как исключительной форме таможенного контроля // Вопросы экономики и права. 2015. № 1. С. 17–20.

Паулов П.А. Таможенная экспертиза в рамках таможенного кодекса Таможенного союза // Вопросы экономики и права. 2015. № 83. С. 44–48.

Тюкавкин-Плотников А.А., Шаманова М.А. Формы таможенного контроля в свете изменений таможенного законодательства // Мир культуры, науки, образования. 2018. № 4 (49). С. 86–111.

Шевчук П.С., Щерба М.Ю. Совершенствование технологии таможенного контроля воздушных судов с применением технических средств таможенного контроля // Академический вестник Ростовского филиала Российской таможенной академии. 2016. № 3 (24). С. 29–35.

References

Afonin P.N., Khrunova A.L. (2017) Application of RFID tags in customs control of goods classified in heading 4303. Customs readings 2017. Modern science and education on guard of the economic interests of the Russian Federation. In 2 vols. Volume I]. SPb.: Sankt-Peterburgskii im. V. Bobkova filial RTA. P. 29–35. (In Russ.)

Afonin P.N., Khrunova A.L. (2017) RFID-TEG - innovation technology of customs control in circuit of customs service. *The Bulletin of Innovative Technologies*. Vol. 1. No. 4 (4). P. 60–63. (In Russ.)

Grigoryan T.V. (2014) The implementation of the principle of humanism in an exceptional form of customs control]. *Bulletin of ZabGU*. No. 7 (110). P. 137–147. (In Russ.)

Kabanov V.I. (2016) Technical means of customs control: concept and role in customs control. *International scientific journal "Symbol of science"*. No. 4. P. 80. (In Russ.)

Kisyuk M.Yu., Taskaeva S.V. (2017) Is customs surveillance an alternative to customs inspection? *Synergy of Science*. No. 8. P. 573–579.

Noshchenko V.A. (2012) Legal regulation of customs

control: customs inspection and customs search. *Scientific-practical journal "Academic bulletin of the russian customs academy, Rostov branch"*. No. 1 (12). P. 65–68. (In Russ.)

Paulov P.A. (2015) On the personal search as an exceptional form of customs control. *Economic and Law Issues*. No. 1. P. 17–20. (In Russ.)

Paulov P.A. (2015) Customs examination in the customs code of the Customs Union. *Economic and Law Issues*. No. 83. P. 44–48. (In Russ.)

Tyukavkin-Plotnikov A.A., Shamanova M.A. (2018) Forms of customs control in the light of changes in customs legislation. *The world of science, culture and education*. No. 4 (49). P. 86–111. (In Russ.)

Shevchuk P.S., Shcherba M.Yu. (2016) Improving the technology of customs control of aircraft using technical means of customs control. *Scientific-practical journal "Academic bulletin of the russian customs academy, Rostov branch"*. No. 3 (24). P. 29–35. (In Russ.)

Сведения об авторе

Бондарева Елена Владимировна, старший преподаватель кафедры юриспруденции ИРНИТУ, Россия, 664074, г. Иркутск, ул. Лермонтова, 83,
✉ e-mail: elenabondareva.shar@mail.ru

Критерии авторства

Бондарева Е.В. провела исследование, оформила научные результаты и несет ответственность за плагиат.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Author's Credentials

Elena V. Bondareva, Senior Lecturer of Jurisprudence Department of INRTU, 83 Lermontov St., Irkutsk, 664074, Russian Federation,
✉ e-mail: elenabondareva.shar@mail.ru

Criteria for Authorship

Bondareva E.V. has conducted research, formalized research results and bears responsibility for plagiarism.

Conflict of Interest

The author declares no conflict of interest.