

Социальный аспект обеспечения национальной безопасности России

© О.А. Колоткина

Уральский государственный экономический университет, г. Екатеринбург, Российская Федерация

Аннотация: В данной статье рассматривается актуальный вопрос, касающийся социальных аспектов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Сегодня используют более структурное и объемное понятие «национальная безопасность», что предполагает защиту не только интересов государства, а и проживающего в нем населения. И с этой позиции круг возможных и возникающих угроз значительно расширяется. И исходят они не только с внешней стороны, но и с внутренней, что представляет особую опасность. Поэтому в последнее время в нашем государстве все чаще задумываются о способах и мерах обеспечения национальной безопасности. Социальный аспект в данном контексте является одним из приоритетных, поскольку значимые угрозы связаны с демографическими факторами, уровнем жизни, проводимыми реформами, которые, к сожалению, вызывают негативные последствия, а также в целом социальное, духовное отчуждение населения. В настоящей статье предлагается обратить на это внимание и в качестве возможной рекомендации – на обеспечение права на безопасность конкретного человека. Это будет способствовать тому, что появятся положительные результаты при обеспечении национальной безопасности в целом.

Ключевые слова: национальная безопасность, демографическая ситуация, социальный аспект обеспечения национальной безопасности, угрозы, право личности на безопасность

Информация о статье: Дата поступления 21 февраля 2019 г.; дата принятия к печати 4 марта 2019 г.; дата онлайн-размещения 25 марта 2019 г.

Для цитирования: Колоткина О.А. Социальный аспект обеспечения национальной безопасности России // Социальная компетентность. 2019. Том 4. № 1. С. 6–11.

The social aspect of national security of Russia

© Oxana A. Kolotkina

Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russian federation

Abstract: The article discusses the topical issue of social aspects of national security of the Russian Federation. Currently, the more structural and broad concept of "national security" is used, which implies the protection of not only the interests of the state, but also the population living in it. From this point of view, the range of possible and emerging threats is expanding significantly. These threats come not only from the outside, but also from the inside, which is a particular danger. Therefore, in recent years, in the Russian Federation more thought is given to the ways and means of protection of the national security of Russia. The social aspect in this context is one of the priorities, as significant threats are related to demographic factors, living standards, ongoing reforms, which, unfortunately, cause negative consequences as well as social and spiritual alienation of the population. The article draws attention to these factors and, as a possible recommendation, to enforcement of rights for security of a particular person, which is practically not mentioned anywhere. This will contribute to the fact that there will be positive results in ensuring national security in general.

Keyword: national security, demographic situation, social aspect of national security, threats, the right of the individual to security

Article info: Received February 21, 2019; accepted for publication March 4, 2019; available online March 25, 2019.

For citation: Kolotkina O.A. The social aspect of national security of Russia. *Sotsial'naya kompetentnost'* = Social Competence. 2019, vol. 4, no. 1, pp. 6–11. (In Russ.).

В последнее время интерес государств к вопросам безопасности постоянно растет, что связано с устойчивыми кризисными явлениями последних десятилетий, проявляющихся в различных сферах. И если раньше все больше говорили о государ-

ственной безопасности и ее обеспечении, то сейчас склоняются к национальной безопасности, что значительно расширяет круг субъектов, нуждающихся в защите. Все это придает данной проблеме социальный аспект.

Быстрые изменения мировой геополитики, критическое положение России на международной арене и сложные внутригосударственные условия, негативные тенденции социально-экономического развития государства, увеличение угроз правам и интересам граждан [Ягофарова, 2003. С. 127], государству и обществу ставят перед представителями власти задачи – разработать эффективную систему обеспечения национальной безопасности в целом.

К самому термину «национальная безопасность» стали обращаться не так давно. Впервые он был употреблен в 1904 году в послании президента Соединенных Штатов Америки (далее – США) Т. Рузвельта Конгрессу, где он обосновал присоединение зоны Панамского канала интересами «национальной безопасности» США.

В СССР проблема национальной безопасности официально не разрабатывалась, поскольку государственный интерес был превыше всего. Поэтому все вопросы, связанные с обеспечением безопасности, включались в категорию «обороноспособность государства».

В Российской Федерации определение «национальной безопасности» впервые появилось в Послании Президента РФ Федеральному Собранию в 1996 году. В этом документе было определено: «Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства» [Путин, 1996].

Спустя значительное время, Президент РФ издает Указ № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 31 декабря 2015 г., где этот термин начинает использоваться официально и на высшем уровне. Стратегия национальной безопасности является основополагающим документом в сфере стратегического планирования, которым определяются приоритетные интересы не только самого государства, а национальные интересы в целом как в сфере внешней, так и внутренней политики, что направлено на обеспечение устойчивого развития страны в дальнейшем. Стратегия рассчитана на объединение усилий органов государственной власти и местного самоуправления, а также

на активное участие институтов гражданского общества в создании благоприятных факторов, способствующих реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов России [Путин, 2016].

В обновленной Стратегии уточнен и расширен перечень национальных интересов Российской Федерации на долгосрочную перспективу. В их состав дополнительно были включены такие приоритетные направления как укрепление обороны страны; обеспечение национального согласия и единства общества; повышение конкурентоспособности национальной экономики; сохранение культуры и традиционных духовно-нравственных ценностей российского общества. Но без видимых изменений сохранился перечень стратегических национальных приоритетов, по которым строится вся работа государственных органов России в сфере обеспечения национальной безопасности. Это говорит о преемственности политики, с учетом вновь возникающих вызовов и угроз, с которыми сталкивается Россия в последнее время. Концептуальные положения Стратегии основываются на фундаментальной взаимосвязи и взаимозависимости обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации [Подберезкин, 2016. С. 84–85]. Поэтому социальная основа и интерес в обновленной Стратегии прослеживается достаточно четко, что в принципе обусловлено социальной значимостью всей системы национальной безопасности.

В современный период ранее скрытые угрозы национальной безопасности России приобретают реальное воплощение. Это касается как внешних, так и внутренних угроз, связанных с экономическим и социальным состоянием общества. Проводимые со стороны государства реформы привели к тому, что в последние годы произошел резкий скачок смертности, спад рождаемости и колоссальное увеличение населения, проживающего за чертой бедности. Однако опасность связана не только с критической демографической ситуацией, а с качественным изменением духовного и идейного состояния российского населения, что отмечается и в аналитических отчетах [Подберезкин, 2016. С. 12].

Четко определить причину, обуславливающую данное положение дел, практически невозможно, поскольку это скорее совокупность различного рода причин и условий. В Стратегии национальной безопасности выделены основные причины угрозы национальной безопасности Российской Федерации в современном мире (рис. 1, 2).

Если мы говорим про угрозы в сфере экономики, то они, разумеется, носят комплексный характер и связаны с тем, что мы наблюдаем существенное сокращение внутреннего валового продукта на фоне продолжающихся санкций, недостаточно высокого уровня инновационной активности научно-технического сектора, о чем в последнее время говорится все чаще, стагнацией аграрного сектора, несбалансированностью банковской системы. Негативные

процессы также связаны с политически нестабильными регионами Российской Федерации, что также ослабляет единство экономического пространства и его составляющих.

Если говорить об угрозах национальной безопасности в международной сфере, то это проявляется в попытке государств ослабить роль и значение России в международной политике, дестабилизировать ее путем выхода из основополагающих международных договоров, помешать реализации национальных интересов и экономических позиций путем открытого давления на государства и т. д. И эти тенденции распространяются на все регионы мира, попытки нивелировать значимость российских позиций как в странах Европы, так и в странах Азии и Востока сохраняется.

Укрепление России происходит на фоне новых угроз национальной безопасности, имеющих комплексный взаимосвязанный характер. Проведение Российской Федерацией самостоятельной внешней и внутренней политики вызывает противодействие со стороны США и их союзников, стремящихся сохранить свое доминирование в мировых делах. Реализуемая ими политика сдерживания России предусматривает оказание на нее политического, экономического, военного и информационного давления.

Наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушении норм международного права, активизация военной деятельности стран блока, дальнейшее расширение альянса, приближение его военной инфраструктуры к российским границам создают угрозу национальной безопасности.

Сохраняется риск увеличения числа стран - обладателей ядерного оружия, распространения и использования химического оружия, а также неопределенность относительно фактов обладания иностранными государствами биологическим оружием, наличия у них потенциала для его разработки и производства. На территориях соседних с Россией государств расширяется сеть военно-биологических лабораторий США.

Появляются новые формы противоправной деятельности, в частности, с использованием информационных, коммуникационных и высоких технологий. Обостряются угрозы, связанные с неконтролируемой и незаконной миграцией, торговлей людьми, наркоторговлей и другими проявлениями транснациональной организованной преступности.

Возрастающее влияние политических факторов на экономические процессы, а также попытки применения отдельными государствами экономических методов, инструментов финансовой, торговой, инвестиционной и технологической политики для решения своих геополитических задач ослабляют устойчивость системы международных экономических отношений. На фоне структурных дисбалансов в мировой экономике и финансовой системе, растущей суверенной задолженности, волатильности рынка энергоресурсов сохраняется высокий риск повторения масштабных финансово-экономических кризисов.

Рис. 1. Основные причины угроз национальной безопасности России
Fig.1. The main causes of threats to the national security of Russia

Разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам.

Деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации.

Деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутриполитической и социальной ситуации в стране, включая инспирирование "цветных революций", разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми.

Деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе.

Преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности.

Коррупция.

Стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров.

Рис. 2. Основные источники угрозы государственной и общественной безопасности
Fig. 2. The main sources of threats to state and public security

Активно усиливаются угрозы национальной безопасности России и в информационной сфере, в том числе и с попыткой ограничения использования сети Интернет, что говорит о явном доминировании ряда государств в информационном пространстве и вытеснение России с внешнего и внутреннего информационного пространства, что представляет собой массу негативных последствий не только для национального интереса России [Аболмасова, 2018].

Учитывая проведенный анализ причин, факторов и видов угроз в сфере обеспечения национальной безопасности в РФ, можно предложить следующие меры, направленные на повышение эффективности действующего правового регулирования.

Поскольку, в процессе проведенного

анализа выявлено достаточно большое количество угроз национальной безопасности, то предлагаем принять по наиболее существенным видам законодательный акт, в котором будет четко прописано определение конкретной угрозы, ее содержание, сущность, а также применимые способы предотвращения и стратегическое планирование.

Согласно действующей Конституции РФ, основной ценностью в государстве является человек, его права и свободы, и по причине того, что результатом всех возможных угроз является причинение вреда конкретной личности, предлагаем особое внимание обратить на необходимость принятия Закона о безопасности личности. Связано это

с тем, что, во-первых, личность рассматривается в качестве обособленного объекта национальной безопасности Российской Федерации, требующего обеспечения со стороны государства должного уровня защищенности своих законных интересов, прав и свобод от различного рода угроз посредством их должного прогнозирования, минимизирования и устранения. Во-вторых, базовый закон о безопасности и стратегия национальной безопасности называют различные виды безопасности, среди которых отдельно обозначена такая разновидность национальной безопасности как «безопасность личности». В тоже время законодатель не конкретизирует отдельные разновидности безопасности личности, которые должны быть обеспечены государством в различных сферах ее жизнедеятельности с учетом потенциальных и реальных опасностей и угроз.

В законе необходимо дать понятие того, что такое «безопасность личности». В данном случае под ней понимается «состояние защищенности жизни и здоровья человека, его целей, индивидуального развития, прав и свобод, предусмотренных Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего от опасных внутренних и внешних воздействий (физических, духовных, информационных, этнокультурных, социальных, экономических, политических, экологических, медико-биологических, военных)».

Необходимо также определить, что объектом обеспечения безопасности личности является человек, а субъекты многочисленны: государство, его институты, организации, чиновники; общество, социальные группы, производственные и территориальные корпорации; семья и др. Следует помнить, что и сам человек является субъектом обеспечения своей безопасности.

Проводя общую классификацию факторов безопасности личности, в целом, их можно разделить на внутренние и внешние. К числу внутренних, связанных с самим человеком, относятся наследственность и образ жизни.

Внешние факторы являются средовыми. Это воздействия естественной (природной) среды, антропогенной (созданной человеком), техносферы, производствен-

ной деятельности, а также факторы социального характера.

Государство обеспечивает национальную безопасность всей своей совокупной мощью, которая определяется его природными ресурсами, уровнем развития экономики, геополитическим положением страны, морально-политическим состоянием населения. Поэтому чем сильнее государство, тем надежнее обеспечивается национальная безопасность.

Такой показатель может быть показателем национального человеческого капитала (или индекс развития человеческого капитала).

В конечном счете, именно качество отдельной личности и в целом нации обеспечивает безопасность, процветание и лидерство в мире.

В связи с этим предлагаем в данном законе дополнить перечень показателей безопасности, в основу которого положен принцип реализации физических, интеллектуальных и творческих возможностей человека и гражданина, принадлежащего к российской нации и государству:

- продолжительность образования;
- удовлетворенность граждан состоянием личной безопасности и темпами развития;
- доход граждан на душу населения;
- темпы роста населения;
- наукоемкость экономики;
- конкурентоспособность экономики.

Аппаратом взвешивания и объективного оценивания могут выступать комплексные модели и экспертные системы, эталонирование которых должны осуществлять экспортно-аналитические группы, возможно, представители заинтересованных международных организаций (политических, экономических, военных и т. п.).

Принятие подобного закона позволит на законодательном уровне закрепить понятие «безопасности личности», что давно уже требует своего уточнения и официального существования. Это также будет первым шагом в процессе выделения различных видов угроз национальной безопасности в целом и понимание их сущности, что дает возможность выработать превентивные меры или меры противодействия. Обеспечивая

безопасность конкретной личности, государство тем самым создаст условия для социальной защищенности человека, что, как

следствие, будет способствовать обеспечению безопасности государства в целом.

Библиографический список

Аболмасова А.Э. Анализ актуальных внешних угроз национальной безопасности // Современные научные исследования и инновации. 2018. № 2. [Электронный ресурс]. URL.: <http://web.snauka.ru/issues/2018/02/85709> (дата обращения: 21.02.2019).

Подберезкин А.И. Проект долгосрочной стратегии национальной безопасности России с методологическими и методическими комментариями / Центр военно-политических исследований. М.: МГИМО Университет, 2016. 89 с.

Путин В.В. Послание Президента Российской Федерации от 23.02.1996 г. [Электронный ресурс]. URL.: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (дата обращения 24.02.2019).

Путин В.В. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31 декабря 2015 г. № 683 [Электронный ресурс] // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 января 2016 г. № 1 (часть II) ст. 212.

Ягофарова И.Д. Ограничение права на образование // Право и образование. 2003. № 3. С. 126–131.

Сведения об авторах

Колоткина Оксана Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры конкурентного права и антимонопольного регулирования Уральского государственного экономического университета, г. Екатеринбург, Российская Федерация; e-mail: oks-kolotkina@yandex.ru

Критерии авторства

Колоткина О.А. провела исследование, оформила научные результаты и несет ответственность за плагиат.

Конфликт интересов

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Referencese

Abolmasova A.E. Analysis of actual external threats to national security. *Sovremennye nauchnye issledovaniya i innovatsii* [Contemporary scientific researches and innovations], 2018, no. 2. Available at: <http://web.snauka.ru/issues/2018/02/85709> (accessed: 21 February 2019). (In. Russ.).

Podberezkin A.I. Draft of long-term strategy of national security of Russia with methodological commentaries. *Tsentr voenno-politicheskikh issledovaniy* [Center for Military-Political Studies]. Moscow: Moscow State Institute of International Relations Universitet Publ., 2016. 89 p. (In. Russ.).

Putin V.V. The address of President of the Russian Federation on 23 February 1996. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (accessed: 24 February 2019). (In. Russ.).

Putin V.V. *On the National Security Strategy of the Russian Federation: Decree of President of the Russian Federation of December 31, 2015, no. 683*. [Collected Acts of the Russian Federation of January 4, 2016, no. 1 (part II) art. 212]. Available at: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/36349> (accessed: 20 February 2019). (In. Russ.).

Yagofarova I.D. Limitation of the right to education. *Pravo i obrazovanie* [Law and Education], 2003, no. 3, pp. 126–131. (In. Russ.).

Author's Credentials

Oxana A. Kolotkina, Cand. Sci. (Juridical Sciences), Associate Professor of Competition Law and Antimonopoly Regulation Department of Ural State University of Economics, Yekaterinburg, Russian federation; e-mail: oks-kolotkina@yandex.ru

Criteria for Authorship

Kolotkina O.A. has conducted research, formalized research results and bears responsibility for plagiarism.

Conflict of Interest

The author declares no conflict of interest.