

Эвальвация содействия трудоустройству безработных женщин в современных условиях (на примере города Иркутска)

© Е.Г. Копалкина

Иркутский национальный исследовательский технический университет, г. Иркутск, Россия

Аннотация: В данной статье анализируется проблема содействия трудоустройству безработных женщин в городе Иркутске в условиях роста прекаризации труда трудоспособного населения. Подчеркивается, что государственной политике занятости в нашей стране не хватает индивидуального и дифференцированного подхода, учитывающего различные категории безработных женщин. Перечисляются наиболее перспективные виды деятельности службы занятости для женщин в современных условиях. На основе публичных статистических данных территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области и ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска» показана динамика численности женщин в трудоспособном возрасте с 2015 по 2019 годы, уровень регистрируемой женской безработицы, а также уровень трудоустройства среди женщин с 2016 по 2018 годы в городе Иркутске, раскрыта эффективность профессионального обучения и дополнительного профессионального образования в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет как дополнительной меры социальной поддержки безработных женщин. Анализ различных социологических и психологических исследований показал то, что эффективность трудоустройства женщин зависит прежде всего от их социально-демографических и личностно-биографических показателей, индивидуально-психологических особенностей, трудовой мотивации, уровня социально-психологической адаптации, структуры и содержания ценностно-смысловой сферы, социального самочувствия, уровня их информированности о реальном состоянии национального и местного рынка труда. Подчеркивается, что профилирование, применяемое в деятельности ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска» при работе с безработными женщинами, формирует более конкретные представления о них, что позволяет придать деятельности более дифференцированный характер, способствует сокращению уровня и продолжительности их безработицы, влечет за собой экономию бюджетных средств. Были сделаны выводы о том, что обширная практика применения профилирования, индивидуальное сопровождение, учет семейных обстоятельств женщин, реализация специальных программ для них, отвечающих современным тенденциям и реальным потребностям рынка труда в постиндустриальной эпохе, позволит преодолеть формальный характер и подход к безработным женщинам как безликой единице в служебных документах.

Ключевые слова: безработные женщины, Иркутск, рынок труда, трудоустройство, социальная поддержка, служба занятости

Информация о статье: Дата поступления 5 июля 2019 г.; дата принятия к печати 15 сентября 2019 г.; дата онлайн-размещения 30 сентября 2019 г.

Для цитирования: Копалкина Е.Г. Эвальвация содействия трудоустройству безработных женщин в современных условиях (на примере города Иркутска) // *Социальная компетентность*. 2019. Т. 4. № 3. С. 279–285.

Evaluation of employment promotion for unemployed women in the current context (the case of Irkutsk)

© Evgenia G. Kopalkina

Irkutsk National Research Technical University, Irkutsk, Russian Federation

Abstract: The article analyzes the problem of promoting the employment of unemployed women in the city of Irkutsk in the context of an increase of precarious work of the able-bodied population. It emphasizes that the state employment policy in our country lacks an individual and differentiated approach taking into account the various categories of unemployed women. The author specifies the most promising job placements for women in modern conditions. Based on public statistics of the territorial body of the Federal Service of State Statistics in Irkutsk region and OGKU «Employment Center of the city of Irkutsk», the dynamics of the number of women of working age from 2015 to 2019, the level of registered female unemployment, as well as the level of employment among women from 2016 to 2018 years in the city of Irkutsk are shown. Moreover, the effectiveness of vocational training and further vocational education during the period of parental leave until the child attains the age of three is revealed as an additional measure of social support for unemployed women. An analysis of various sociological and psychological studies has shown that the effectiveness of women's employment depends primarily on their socio-demographic and personal-biographical indicators, individual psychological characteristics, labor motivation, the level of socio-psychological adaptation, the structure and content of the value-semantic sphere, social well-being, their level of awareness of the real state of the national and local labor market. It is emphasized that the profiling used in the activities of the OGKU «Employment Center of the city of Irkutsk» creates more specific view of them

and makes activities more differentiated when working with unemployed women. It also reduces the level and duration of their unemployment, and causes budget savings. It was concluded that the extensive practice of applying profiling, individual support, taking into account the family circumstances of women, the implementation of special programs for them meeting current trends and the real needs of the labor market in the post-industrial era will overcome the formal nature and approach to unemployed women as a faceless unit in service documents.

Keywords: unemployed women, Irkutsk, labor market, employment, social support, employment center

Article info: Received July 5, 2019; accepted for publication September 15, 2019; available online September 30, 2019.

For citation: Kopalkina E.G. (2019) Evaluation of employment promotion for unemployed women in the current context (the case of Irkutsk). *Social Competence*. Vol. 4. No. 3. P. 279–285. (In Russ.)

Положение женщин на рынке труда в силу меньшей конкурентоспособности резко обостряется в условиях роста прекаризации труда трудоспособного населения. Как справедливо отмечает исследователь А. Вагнер, «прекаризация занятости в форме нетипичной занятости с низкой заработной платой и правовой защитой начинается там, где есть предложение работы на таких условиях со стороны предприятий и одновременно предлагающие свою рабочую силу (находящиеся в поиске работы) лица, которые по разным причинам – прежде всего из-за трудностей с совмещением работы и семьи и напряженного положения на рынке труда – не видят иной возможности, как согласиться на работу на условиях худших, чем нормальные» (Вагнер, 2014. С. 20). В России рынок труда приобрел ярко выраженную гендерную направленность – все большее количество женщин заняты в отраслях с нестабильной и незащищенной занятостью и все меньше в сферах, требующих высокого профессионализма и специальных знаний (Ермилова, 2018. С. 37). При этом, как пишет исследователь Л.В. Логинова, особенностью российского прекарита в отличие от западных стран считается то, что он «не является низшим слоем, поскольку по уровню дохода и образования часто приравнивается к средним слоям общества» (Логинова, 2016. С. 39).

Особенно в группу социально уязвимых попадают такие категории безработных женщин как многодетные, одинокие, имеющие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, бывшие осужденные, осуществляющие уход за больным родственником. Содействие трудоустройству женщин сопровождается как материальной поддержкой (выплатой пособий по

безработице, оплатой на общественных работах, материальной помощью), так и такими перспективными и эффективными, по мнению экспертов, направлениями деятельности службы занятости, как профориентационные услуги, психологическая поддержка и консультирование, организация профессионального обучения и переобучения, содействие предпринимательству и ориентация женщин на самозанятость (Тарханова, 2016. С. 445). Оценивая в целом государственную политику в отношении безработных в нашей стране, многие исследователи отмечают, что она носит недифференцированный характер, отношение к безработному, как безликой единице в служебных документах, без обращенности к конкретному субъекту, его индивидуальной и семейной ситуации (Сизова, 2013. С. 44).

Положительная динамика сокращения женской безработицы в России имеет серьезные региональные различия. В Иркутске численность женщин в трудоспособном возрасте составляла на начало 2015 года – 57,84 %, 2016 года – 51,71 %, 2017 года – 51,73 %, 2018 года – 51,76 %, 2019 года – 51,83 % от общего числа трудоспособного населения города Иркутска (рис. 1).

Численность женщин, состоявших на учете в ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска», в 2016 году – 51,71 %, в 2017 году – 51,26 %, в 2018 году – 50,48 % от общего числа граждан, состоявших на учете (рис. 2). Исходя из данных получается, что уровень регистрируемой женской безработицы в областном центре в 2016 году составил 3,57 %, в 2017 году – 3,21 %, в 2018 году – 2,86 %. Уровень трудоустройства среди женщин в 2016 году – 55,97 %, в 2017 году – 70,16 %, в 2018 году – 55,68 %.



Рис.1. Динамика численности женщин в трудоспособном возрасте города Иркутска с 2015 по 2019 годы¹

Fig. 1: Dynamics of the number of working-aged women in Irkutsk in 2015–2019

Наряду с ведомственными целевыми программами содействия трудоустройству незанятых инвалидов, многодетных родителей, а также воспитывающих детей-инвалидов, выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, осужденных условно (с 2018 года) в рамках подпрограммы «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» государственной программы Иркутской области «Труд и занятость» на 2014–2020 годы дополнительным мероприятием социальной поддержки женщин является профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, которое организуется за счет средств бюджета Иркутской области однократно для состоявших в трудовых отношениях с работодателем. В 2016 году доля женщин, приступивших к профобучению в период отпуска по уходу за ребенком, составила 0,95 %, в 2017 году – 1,09 %, в 2018 году – 1,27 % от общего

числа женщин, поставленных на учет в ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска» (рис. 2). Доля женщин города Иркутска, прошедших профессиональное обучение в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, в 2016 году составила 20,36 %, в 2017 году – 24,45 % от общей численности женщин Иркутской области, получивших данную государственную услугу (в 2016 году – 329 чел., в 2017 году – 317 чел.).

Согласно статистическим данным за 2018 год, представленным в табл. 1, лишь 34,14 % женщин, из числа состоявших на учете в ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска», были признаны безработными. На начало 2019 года доля безработных женщин составила 57,94 % от общей численности безработных граждан, что ниже на 2,64 % по сравнению с предыдущим периодом. На начало 2019 года численность безработных женщин в возрасте 16–17 лет составила – 0,57 %, 18–19 лет – 0,71 %, 20–24 лет – 6,42 %, 25–29 лет – 9,14 %, 30–49 лет – 66,0 %, 50 лет и старше – 17,14 %. Доля безработных женщин, снятых с регистрационного учета в связи с трудоустройством, составила 52,85 % (в возрасте 16–17 лет – 0,09 %, 18–19 лет – 0,79 %, 20–24 лет – 10,08 %, 25–29 лет – 14,78 %, 30–49 лет – 62,73 %, 50 лет и старше – 11,48 %), из них по направлению органов службы занятости – 45,85 % от общей численности безработных женщин, снятых с учета в связи с трудоустройством.

¹ Сайт территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области. [Электронный ресурс]. URL.: <https://irkutskstat.gks.ru/folder/45697> (дата обращения: 30.07.2019). Website of the territorial body of the Federal Service of State Statistics in the Irkutsk Region. Available at: <https://irkutskstat.gks.ru/folder/45697> (access date 30.07.2019).

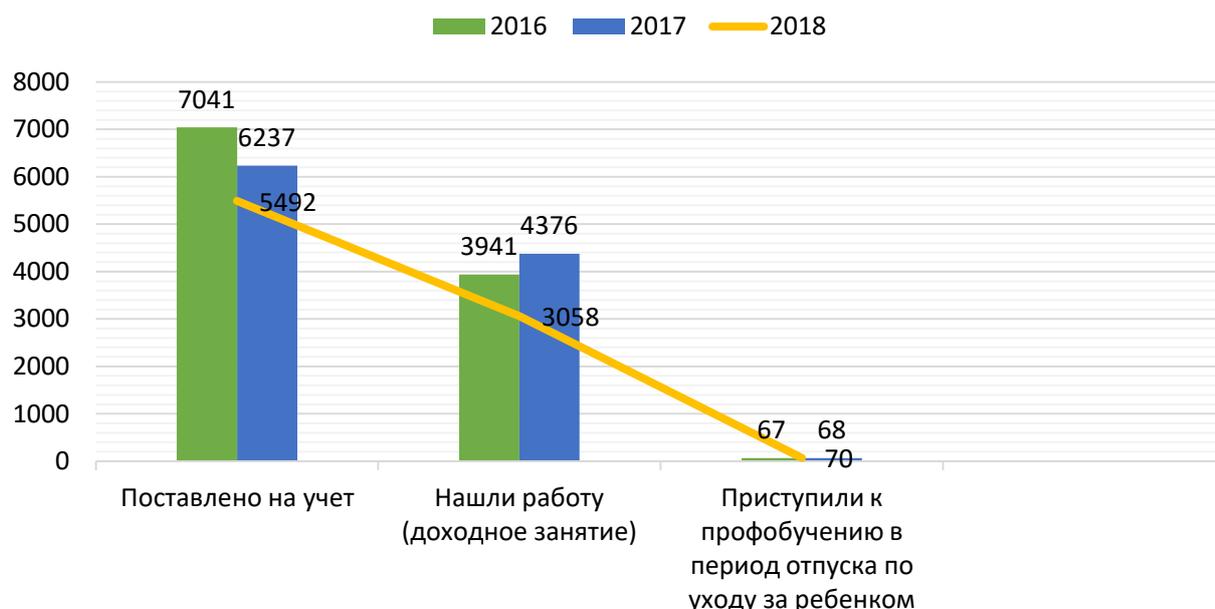


Рис. 2. Распределение численности женщин по основным показателям деятельности ОГКУ «Центр занятости населения города Иркутска» с 2016 по 2018 годы²
 Fig. 2. Distribution of the number of women according to the main indicators of activity of OGKU "Employment Center of the City of Irkutsk" from 2016 to 2018

Таблица 1

Динамика численности безработных женщин за 2018 год

Table 1

Dynamics of the number of unemployed women in 2018

Показатели	Численность безработных граждан на начало года	Признаны безработными в течение года	Снято с учета	Из них в связи с трудоустройством	Из них по направлению органов службы занятости	Численность безработных граждан на конец года
Всего	1253	3246	3292	1646	729	1208
Женщин	719	1875	1894	1001	459	700
16-17 лет	0	10	6	1	1	4
18-19 лет	8	36	37	8	5	5
20-24 лет	47	203	204	101	47	45
25-29 лет	82	240	253	148	58	64
30-49	459	1152	1147	628	286	462
50 лет и старше	123	234	247	115	62	120

² Официальный портал города Иркутска. [Электронный ресурс]. URL.: <https://admirk.ru/Pages/Centr-zanyatosti-naseleniya-goroda-Irkutska.aspx> (дата обращения: 30.07.2019). The official portal of the city of Irkutsk. [Electronic resource]. Available at: <https://admirk.ru/Pages/Centr-zanyatosti-naseleniya-goroda-Irkutska.aspx> (access date 30.07.2019).

Эффективность трудоустройства безработных женщин зависит не только от качества и количества предоставляемых услуг органами содействия занятости, но и от них самих. Различные социально-психологические исследования безработных женщин, как особой социальной группы, позволяют сделать выводы о том, что на скорость и качество трудоустройства напрямую влияют:

– их социально-демографические и личностно-биографические показатели (возраст, образование, семейное положение, наличие детей) (Владимирова, 2010. С. 133);

– индивидуально-психологические особенности, как показывает исследование Т.М. Харламовой, женщины с меньшим сроком (до трех месяцев) безработицы легче адаптируются, открыты для общения, активны, инициативны, отличаются более гибким поведением, чем женщины с большим сроком безработицы (Харламова, 2011. С. 55);

– собственная трудовая мотивация, поскольку те женщины, которые имели высокую профессиональную мотивацию, находили работу в два раза быстрее, чем те, у которых она снижена и характеризуется внешней направленностью (Горшкова, 2015. С. 32);

– уровень социально-психологической адаптации, в зависимости от которого различаются личностные свойства и состояния безработных женщин. С высоким уровнем адаптации женщинам свойственны – самопринятие, уверенность в себе, саморуководство, низкий уровень личностной тревожности, в то время как напряженность, тревожность, самообвинение, замкнутость – характерны для низкоадаптированных безработных женщин (Миринова, 2011. С. 41).

– структура и содержание ценностно-смысловой сферы (Завалишина, 2007. С. 287), ее существенные разрывы и расхождения (Евдокимова, 2011. С. 33);

– социальное самочувствие как интегральная характеристика социального положения, в котором отражается удовлетворенность женщиной своей жизнью, оценка материального и духовного благополучия, состояние здоровья, личной и се-

мейной безопасности, и чем старше женщины, тем более критично они оценивают свое социальное самочувствие, отмечая его ухудшение в связи с изменением социального статуса, материальных и духовных благ (Котоманова, 2017. С. 77).

– низкий уровень информированности, отсутствие информации о реальном состоянии рынка труда (Ермилова, 2018. С. 42).

В связи с этим, важное значение в содействии трудоустройству безработных женщин приобретает профилирование, представляющее собой деление женщин на несколько основных профилей по признакам различий в уровне их мотивации к трудоустройству и уровень их востребованности на рынке труда (Терещенко, 2014. С. 185). В Иркутской области профилирование безработных граждан применяется на основе Технологии (порядка) специалистов по организации и проведению специальных мероприятий по профилированию безработных граждан³. Благодаря профилированию, которое обеспечивается социологическими и психологическими методами сбора информации, социальная поддержка с стороны органов службы занятости безработным женщинам носит более дифференцированный характер, способствует сокращению уровня и продолжительности их безработицы, влечет за собой экономию бюджетных средств. Как справедливо отмечает социолог П.А. Чукреев, государственная политика занятости в отношении женщин может быть эффективной, если учитываются более конкретные представления о ней, а не абстрактная женщина вообще (Чукреев, 2014. С. 47).

Дальнейшее совершенствование и применение технологии профилирования,

³Приказ Службы занятости населения Иркутской области от 29 июня 2012 г. N 22-СПР «Об утверждении Технологии (порядка) работы специалистов по организации и проведению специальных мероприятий по профилированию безработных граждан». [Электронный ресурс]. URL.: <https://base.garant.ru/21628760/> (дата обращения: 30.07.2019). Order of the Employment Service of Irkutsk Region dated June 29, 2012 N 22-SPR "On approval of the Technology (procedure) of the work of specialists in organizing and conducting special events for profiling unemployed citizens". Available at: <https://base.garant.ru/21628760/> (access date 30.07.2019).

разработка комплексных программ индивидуального сопровождения (Сизова, 2013) безработных женщин, учитывающие изменения, происходящие в постиндустриальном мире, позволяют приобрести социаль-

ной поддержке безработных женщин в нашей стране (Иркутске) не формальный характер, а отвечающей современным тенденциям и реальным потребностям рынка труда.

Библиографический список

Вагнер А.Н. Прекаризация и атипичная занятость женщин и мужчин в Германии и Европе // Friedrich Ebert Stiftung, 2014. 25 с.
Владимирова К.О. Особенности механизмов психологической защиты у безработных женщин в период экономического кризиса // Прикладная юридическая психология. 2010. № 4. С. 129–133.
Горшкова О.Н. Исследование факторов трудовой мотивации безработных женщин // Материалы XVII международной научно-практической конференции «Современная психология: теория и практика». Научно-информационный издательский центр «Институт стратегических исследований», 2015. С. 28–32.
Евдокимова С.Ш., Красниковский В.Я. Индивидуально-типологические особенности безработных женщин // Экономика и социум: современные модели развития. 2011. № 1. С. 21–33.
Ермилова А.В., Покусаева Е.С., Глушкова Е.В. Эвальвация деятельности центров занятости населения городов Нижнего Новгорода и Иванова: восприятие дисфункциональных элементов безработными женщинами // Вестник Ивановского государственного университета. Серия: Естественные, общественные науки. 2018. № 1. С. 37–45.
Завалишина О.Б. Психологические особенности профессионального самоопределения женщин-безработных // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. 2007. № 1 (45). С. 283–287.
Котоманова О.В. Социальное самочувствие женщин в современном обществе (по материалам исследования) // Материалы международной научно-практической конференции «Социальное самочу-

ствие населения в социокультурном пространстве». 2017. С. 75–78.
Логинова Л.В. Прекаризация в системе социально-трудовых отношений: проблемы и перспективы институционализации // Вестник СПбГУ. Серия 12. Социология. 2016. № 3.
Миронова Т.Л., Санжижапова Н.Д. Социально-психологические особенности адаптации безработных женщин // Психология в экономике и управлении. 2011. № 1. С. 36–41.
Сизова И.Л. Ищущие работу женщины на российском рынке труда // Женщина в российском обществе. 2013. № 2 (67). С. 41–48.
Тарханова Е.С. Формы и методы социальной поддержки безработных женщин на региональном рынке труда // Материалы научно-практической конференции «Дильновские чтения. Социологическая диагностика современного общества». 2016. С. 443–448.
Терещенко Т.А., Спасский Е.Н. Профилирование как основа социальной работы с безработными женщинами (опыт Хабаровского края) // Научно-техническое и экономическое сотрудничество стран АТР в XXI веке. 2014. Т. 2. С. 183–186.
Харламова Т.М. Специфика мотивации к труду безработных женщин (результаты Т-критерия студента) // Международный журнал экспериментального образования. 2011. № 4. С. 54–55.
Чукреев П.А. Безработные женщины как наиболее уязвимая маргинальная группа населения: положение и меры социальной поддержки // Вестник Бурятского государственного университета. 2014. № 14–1. С. 45–50.

Reference

Vagner A.N. (2014) Precarization and atypical employment of women and men in Germany and Europe. *Friedrich Ebert Stiftung*. 25 p. (In Russ.)
Vladimirova K.O. (2010) Features of unemployed women's psychological protection during the economic crisis]. *Applied Legal Psychology*. No. 4. P. 129–133. (In Russ.)
Gorshkova O.N. (2015) The study of factors of labor motivation of unemployed women. *Proceedings of the XVII international scientific-practical conference "Modern psychology: theory and practice"*. Scientific and Informational Publishing Center "Institute for Strategic Studies". P. 28–32. (In Russ.)
Evdokimova S.Sh., Krasnikovskii V.Ya. (2011) Individual-typological features of unemployed women. *Economics and society: modern development models*. No. 1. P. 21–33. (In Russ.)
Ernilova A.V., Pokusaeva E.S., Glushkova E.V. (2018) Evaluation of the activity of employment centers of the cities of Nizhny Novgorod and Ivanov: the perception of

dysfunctional elements by unemployed women. *Bulletin of Ivanovo State University*. Series: Natural, social sciences. No. 1. P. 37–45. (In Russ.)
Zavalishina O.B. (2007) Psychological features of professional self-determination of unemployed women. *Bulletin of the Tambov University*. Series: Humanities. No. 1 (45). P. 283–287. (In Russ.)
Kotomanova O.V. (2017) The social well-being of women in modern society (based on research). *Proceedings of the international scientific and practical conference "Social well-being of the population in the socio-cultural space"*. P. 75–78. (In Russ.)
Loginova L.V. (2016) Precarization in the system of social and labor relations: problems and prospects of institutionalization. *Bulletin of St. Petersburg State University*. Series 12. Sociology. No. 3. (In Russ.)
Mironova T.L., Sanzhizhapova N.D. (2011) Socio-psychological characteristics of the adaptation of unemployed women. *Psychology in Economics and Management*. No. 1. P. 36–41. (In Russ.)

Sizova I.L. (2013) Women seeking job in the Russian labor market. *Woman in Russian Society*. No. 2 (67). P. 41–48. (In Russ.)

Tarkhanova E.S. Formy i metody sotsial'noi podderzhki bezrabotnykh zhenshchin na regional'nom rynke truda. *Forms and methods of social support for unemployed women in the regional labor market. Proceedings of the scientific and practical conference "Dylnov Readings. Sociological diagnosis of modern society."*. 2016. P. 443–448. (In Russ.)

Tereshchenko T.A., Spasskii E.N. (2014) Profiling as the basis of social work with unemployed women (from the

experience of the Khabarovsk Territory). *Scientific, Technical and Economic Cooperation of the Asia-Pacific Countries in the 21st Century*. Vol. 2. P. 183–186. (In Russ.)

Kharlamova T.M. (2011) The specifics of motivation to work of unemployed women (results of the students' T-test). *International Journal of Experimental Education*. No. 4. P. 54–55. (In Russ.)

Chukreev P.A. (2014) Unemployed women as the most vulnerable marginalized population: status and measures of social support. *Bulletin of the Buryat State University*. No. 14–1. P. 45–50. (In Russ.)

Сведения об авторе

Копалкина Евгения Геннадьевна, кандидат философских наук, доцент кафедры социологии и психологии ИРНИТУ, Россия, 664074, Иркутск, ул. Лермонтова, 83,

✉ e-mail: kopalkina2017@list.ru

Критерии авторства

Копалкина Е.Г. провела исследование, оформила научные результаты и несет ответственность за плагиат.

Конфликт интересов

Автор заявляет об отсутствии конфликта интересов.

Author's Credentials

Evgenia G. Kopalkina, Cand. Sci. (Philosophy), Associate Professor of Sociology and Psychology Department in INRTU, 83 Lermontov Str., Irkutsk, 664074, Russian Federation.

✉ e-mail: kopalkina2017@list.ru

Criteria for Authorship

Kopalkina E.G. has conducted research, formalized research results and bears responsibility for plagiarism.

Conflict of Interest

The author declares no conflict of interest.